

الرقابة علي المصنفات بين الإلغاء والتطوير

**التاريخ في سجن البيروقراطية وقيود المنع
قانون الوثائق الجديد ..
لن يخلص دار الوثائق من الأمن والبيروقراطية**

**تجربة مهمة في الدفاع عن الحريات الأكاديمية
جماعة ٩ مارس ثمان سنوات من النضال .. والجامعة لم تستقل بعد**

جدل حول المسودة الأولى لتعديل قانون الاتصالات

**بعد تنامي دعاوى تحرير الثقافة من المؤسسات الرسمية
الحرية كلمة السر بعد ٢٥ يناير**



عن برنامج الرقابة

يأتى اهتمام المؤسسة بإنشاء برنامج الرقابة، نتيجة اهتمامها بحرية الفكر والإبداع سواء كان " علمياً أو فنياً أو ثقافياً أو أدبياً" وذلك لما تعرض له تلك المجالات من رقابة مستمرة وقيود عديدة، تتبع مصادر عدة منها ما يتعلق بالسلطات الحكومية الرسمية، ومنها ما يرتبط بالمؤسسات الدينية، هذا إلى جانب تلك القيود التي يفرضها المجتمع ذاته لما يتسم به من ثقافة تقليدية تستند بالأساس إلى مقولات الفكر الديني المغلق في أغلب الأحيان.



مؤسسة حرية الفكر والتعبير

Association for Freedom of Thought and Expression

٣٨ شارع عبد الخالق ثروت - الدور الرابع
Blg 4 Apt 11, Down Town, Cairo . Egypt.
شقة ١١ - وسط البلد - القاهرة .
Tel.: (202) 23929175

E-mail: info@afteegypt.org
www.afteegypt.org

ت: ٢٣٩٢٩١٧٥ (٢٠٢)

لماذا هيپاتيا ؟

هيپاتيا هي أول شهيدة للعلم يعرفها التاريخ: ولدت في الإسكندرية " مصر " حوالي عام ٣٨٠، واغتيلت في مارس ٤١٥. وهي عالمة رياضيات ومنطق وفلك وفيلسوفه تنتمي للمدرسة الأفلاطونية الجديدة. وكانت ابنة ثيون آخر زملاء متحف الإسكندرية الملحق بمكتبتها التي احترقت.

كانت جريمة هيپاتيا ألما لم ترضخ لسلطة الكنيسة وأساطيرها وكهننتها، وتمسكت بحقها في العلم، وحريتها في التفكير والاعتقاد، وإصرارها على عدم مسايرة التيار الظلامي الصاعد بامتداد الإمبراطورية الرومانية، وذلك أن المتعصبين في ذلك الزمن رأوا في " هيپاتيا" لب الفكر الوثني لما تحمله من أفكار فلسفية، وكانت هذه هي نهاية أول شهيدة علم في التاريخ البشري..

الآراء الواردة في النشرة لا تعبر بالضرورة عن آراء المؤسسة.

المدير التنفيذي :

عماد مبارك

فريق برنامج الرقابة :

أحمد عزت زيهام زين

المحرر العام :

سيد محمود

كتاب العدد:

عالم السرجاني نسرين الريات

إسلام عبد الوهاب رحاب لوي

محمد سعد هبة إسماعيل

ولاء محمد زيهام زين

سارة المصري

مراجعة لغوية :

زيهام زين



الناشر : مؤسسة حرية الفكر والتعبير

العدد السادس يونيو 2011

رقم الإيداع

الإخراج الفني والتصميم

Zoom
Printing
0127070029

للتلقى الاقتراحات والآراء نرجو الإرسال على E-mail: Hypatia@afteegypt.org

www.afteegypt.org

تتوجه مؤسسة حرية الفكر والتعبير بالشكر إلى مؤسسة المجتمع المفتوح مبادرة الشرق الأوسط وشمال أفريقي على دعمها لأنشطة برنامج الرقابة



هذا المُصنَّف مرخص بموجب رخصة
المشاع الإبداعي: النسبة، الإصدارة ٤.٠.



الرقابة على المصنفات بسين الإلغاء والتطوير

إبراهيم البطوط



أعدت الملف : نسرين الزيات

وعالمنا سقط النظام، فلابد من إسقاط جهاز الرقابة بأكمله، نظراً لأن العاملين فيه غير مؤهلين لتقييم الأعمال الفنية، بالإضافة إلى أنه في حالة إلغاء الرقابة، فهذا لا يعني أن هناك خطراً على الشعب المصري، ففي عصر السموات المفتوحة بات الحديث عن الرقابة نوع من العبث، الأمر الذي يؤكد أن الإنسان هو رقيب نفسه. وبالتالي ليس أمام كل منا إلا أن يكون رقيباً لنفسه.

ونرى تحليل، أن أمن الدولة والنظام السابق هو الذي كان يعوق إلغاء الرقابة أو تطويرها.

الكاتبة مريم نعيم : المجتمع غير مؤهل لقبول فكرة الإلغاء

يقترح تصور مريم نعيم عن إلغاء الرقابة، إلى حين ما من رؤية المخرج يسري نصر الله، إذ ترى أن الرقابة ليست الأزمة الحقيقية وتتساءل: "هل لو ألغيت الرقابة سنعرض فيلم بورنو في السينما؟ بالطبع لن يحدث هذا وبالتالي فالمشكلة الأساسية مع الرقابة كفكرة نرفضها على أساس مقسومة مبدأ الوصاية ذاته.

ترفض نعيم أن يحكم موظف في الرقابة على مستوى فيلمها وآراء أبطائها، ولذلك يفضل أن يكون هناك خبراء لديهم قدر ما من الوعي السينمائي كما أن الموظف، لا يصلح لأن يكون رقيباً.

وترى نعيم أن إلغاء الرقابة، يحتاج لوجود وعي عام وجهود من الناشطين يقبلون بهذه الفكرة الصادمة التي لا تزال غير مؤهلين لها، خاصة في ظل تنامي المد السلفي وتقني التفكير التقليدي الديني.

الناقد طارق الشناوي : كانت أداة للقمع

يصف الناقد طارق الشناوي جهاز الرقابة في مصر قبل ثورة ٢٥ يناير بسأته جهاز يقمع الإبداع، إذ كان أداة لحماية نظام مبارك ودولته.

والدور المهم الذي يراه الشناوي للرقابة هو حماية المجتمع، وليس حماية رأس النظام، مثلما كان يحدث من ذي قبل. لذلك هناك أهمية في ضرورة إلغاء الرقابة على السيناريو، فمن أي مخرج الذول بسكاميرته وبصور فيلمه، وذلك ما يعني ضرورة إلغاء تصاريح التصوير.

ويرى الشناوي أن مصطلح الرقابة على المصنفات الفنية مصطلح سبغيف للغاية وعالمنا دور الرقابة سيختلف، فلابد من تغيير اسمه، وتشكيل هيئة لتنظيم العروض الفنية والسينمائية.

أن أزمة الرقابة لن تحل بقرار إلغاؤها بقدر ما تحل بالعمل على تطوير جهاز الرقابة ذاته، لكي تصبح الوظيفة النهائية هي حماية المبدع وليس كبحه على رقاب المبدعين، ويشير مذكور إلى أن معظم الذين يقومون بالرقابة على الأعمال السينمائية غير مؤهلين لهذه الوظيفة، حتى لو كانوا من أكثر النقاد، كما أن التقسيم الفني ليس من وظيفة الرقابة وإنما هي مهمة النقاد والسينمايين، وبالتالي لا يجوز أن نترك التقييم لجهاز إداري، ففي هذه الحالة لن تكون هناك ضمانات لتقييم العمل الفني، وتلك هي نظرة موضوعية.

علي أبو شادي : لا يمكن إلغاؤها في غياب برلمان منتخب

بينما يرى الناقد علي أبو شادي أحد أبرز من تولوا منصب الرقيب على المصنفات الفنية في العشرين عاماً الأخيرة أن مهامه كانت واضحة ومنصبة في العمل على خلق موازنة بين المجتمع وبين ما يقدم في الفن بكافة أنواعه. وفيما يتعلق بإلغاء الرقابة يقول "كنت أول من طالب بإلغاء الرقابة في مصر، ولكن نحن نعيش في مرحلة غير مستقرة تماماً، ولكن يتم إلغاء الرقابة، لاسد من وجود مجلس شعب منتخب، لأنه وحده من يستطيع أن يقرر ذلك.

هالة خليل : ضد الوصاية

ترفض المخرجة هالة خليل تدخل الرقابة في العمل الإبداعي، لأن ذلك يؤدي إلى خلق وصاية على الجمهور.

وترى أن الرقابة في مصر، وتحديدًا قبل ثورة ٢٥ يناير، كانت تتعامل مع المبدع والفنان بشكل أمني، لأن عقلية النظام السابق تنفتحت عن ذلك إذ كان يعتقد أنه وصي على الشعب المصري بكافة شرائحه.



هالة خليل

تظل الرقابة على المصنفات الفنية، أحد المؤشرات المهمة على التغييرات المتوقعة حدوثها بعد ثورة ٢٥ يناير سيما في ظل الجدل الدائر بين آراء تؤيد إلغاء الرقابة و أخرى تسعى إلى تطويرها..

ترى ما الذي يريده السينمائيون في الرحلة المقبلة من الرقابة وهل هم مع الإلغاء الكامل أم مع الحرية المقيدة بالقانون.

يسري نصر الله : التصنيف العمري هو الحل وليس الإلغاء

يقول المخرج يسري نصر الله "أنا مع إلغاء الرقابة على السيناريوهات بمعنى أنني كمخرج لست مضطراً لتقديم نص السيناريو للرقابة حتى تتم الموافقة عليه ويتم منحي تصريح للتصوير. لكن من حقني أن أصور فيلمي بالطريقة التي أريدها، وبعدها تضع الرقابة شروطها على الفيلم من خلال تصنيفه حسب فئات العمر، مثل ممنوع لأقل من ١٨ سنة، وإذا أراد التلفزيون قص الفيلم لعرضه، فليدعه عدة حلول، إما أن يعرض الفيلم كامل متكامل في وقت متأخر، ويكتب على شاشة قبل عرض الفيلم: أنه تم حذف بعض المشاهد من الفيلم لكي يتناسب مع الأسر المصرية، مع معايير التلفزيون. لكن لا يأتي الرقيب ويطلب مني قص الفيلم لكي تكون معايير الفيلم فنية..!

مذكور ثابت : ليس وظيفة الرقابة تقييم العمل الفني

ومن جهته يرى "مذكور ثابت" الرئيس السابق للرقابة على المصنفات الفنية



مذكور ثابت



ويؤكد عبد السيد، أن النظام السياسي السابق، كان العائق الأكبر لتطوير الرقابة، ويوضح قائلاً: لقد كانت رغبة هذا النظام - الفاسد - في السيطرة وقمع حرية الإبداع.

رئيس الرقابة سيد خطاب: ينتظر صدمة الإلغاء

يؤكد سيد خطاب رئيس الرقابة على المصنفات الفنية أن إلغاء الرقابة، هو قرار صادم، وهو عبارة عن مشروع قامت عليه دراسة هامة جداً أُنجزت خلال سنة لكي يكون هناك مشروع بديل للرقابة.

ويوضح قائلاً: أرى أننا نعيش الآن في فترة مهمة جداً، حيث تجرى تنقية سقف الحريات وسيكون أعلى من ذي قبل وستكفل الحريات للجميع، فالثورة قامت بعمل عقد اجتماعي جديد بين الناس والمجتمع وبين المؤسسات الأخرى.. ودورنا الآن أن نقوم برعاية حرية الإبداع، وقانون الرقابة موجود لكي ينظم تلك العلاقة المتعلقة بحرية الإبداع وبين ثوابت المجتمع وسيختلف عن المرحلة السابقة التي كانت فيها الرقابة قمعية.

وعن فكرة دور الرقابة كما يراه خطاب يقول: " حرية الإبداع لا تعني إعطاء مساحة وجود مشاهد إباحية، لأن مجتمعنا لا يسمح بالاستغناء أو تجاهل ثوابتنا، لأننا مجتمع لا يسمح بذلك لأنه يقدر ويحترم ثوابته الدينية، كما أنه لا يسمح بإسداء الأديان، فالمجتمع يطلب الحرية المتزنة وينادي بحقه في الحفاظ على قيمه المتغيرة، وهذا ضروري نظراً لأن التقنية الحديثة أثبتت أنه بالإمكان عمل أفلام بأقل التكلفة دون الرجوع إلى الرقابة مثل فيلمي عين شمس وميكروفون.

ي خطاب، أن الكثير متخوف من إلغاء الرقابة، ويعتبرون القرار دعوة للفضي وليس دعوة للحرية، لكن أرى أن هناك شيء اسمه الحرية المتزنة



مديون رقابة



فيلم رسائل البحر

وبرأين أن نتناقش مع كل فئات المجتمع والمؤسسات الدينية، فهذا القانون الجديد الذي نطالب به في الرقابة يحسم الطرفين في المجتمع " المبدع والجمهور " وكلاهما متخوفان من الحرية والتي تأتي بالتبعية في حالة إلغاء الرقابة.

وأوضح أن هذا القانون يضع خطاً فاصلاً بين حرية الإبداع وبين ثوابت المجتمع، إذ يحافظ هؤلاء المتخوفين من الحرية على ثوابت المجتمع وقيمهم وفي ذات الوقت يحافظ على حرية المبدع وحرية الرأي والتعبير، واعتقد أن الرقابة على المصنفات الفنية سوف تمثل حماية للمبدع وحماية للمجتمع في ذات الوقت، فنحن نناصر الدولة المدنية، ولم يعد هناك تصور لعرض الأفلام على جهات دينية متمثلة في الكنيسة أو الأزهر، وهذا القانون البديل نأمل أن يجد من أنواع الرقابات الأخرى الموجودة في المجتمع.

وفي إطار الحديث عن تصور لإلغاء الرقابة يؤكد سيد خطاب قائلاً: قبل أشهر طويلة من بدء ثورة ٢٥ يناير، قمت بإعداد دراسة عن الرقابة في مختلف دول العالم، واقترحت إنشاء مؤسسة في مصر خلفاً لجهاز الرقابة وضعت لها اسم " المؤسسة المصنفة الفنية وحقوق الملكية الفكرية"، وتقوم هذه المؤسسة بدورين، الأول هو " الرقابة البعيدة"، والتي تقوم بعمل تصنيفي لكل مصنف فني تصنيفاً عمرانياً فقط، فهناك فيلم يصنف: عرض عام للجمهور. وهناك فيلم يتم تصنيفه " للكبار فقط"، وهناك عمل يشاهده من تجاوز عمره ١٨ عاماً وهكذا.

أما الدور الثاني للمؤسسة يتعلق بحماية حقوق الملكية الفكرية واستثمارها، بما يخدم المبدع والمجتمع، مع ضرورة أن تكون هذه المؤسسة كياناً حقيقياً مستقلاً عن وزارة الثقافة، ويعتبر هذا غطاً آخر، مختلف، لتحرر عملية الإبداع في مصر لأنها ستضمن إلغاء الرقابة القبلية (أي رقابة العمل قبل طرحه للجمهور)، لأنها أمر غير حضاري ويزعج أي مبدع.

ويلخص خطاب في دراسته مطلبه بعد إلغاء الرقابة قائلاً: نحن نريد قوانين جديدة للرقابة، هذا القانون الذي نطالب به يحسم الجميع..

ويضيف خطاب " أقوم حالياً بسدوعة عدد من المحققين والقانونيين ومسؤولي المنظمات المعنية بالمصنفات الفنية كالتقنيات الفنية الثلاث وغرفة صناعة السينما وجمعية منتجي الكاسيت وجمعية المؤلفين والممثلين - لعقد اجتماع مشترك من أجل صياغة قانون لإنشاء تلك المؤسسة وإلغاء القوانين

المشهد الصحفي بعد ثورة ٢٥ يناير

حرية تضع الصحف الخاصة في ورطة

خالد السرجاني

مدير تحرير جريدة الدستور الأصلي



صحف مصر

على حساب مصالح الغالبية العظمى من المواطنين. وكان القراء في ظل هذه الحالة يلجأون إلى الصحف الخاصة من أجل معرفة ما يحدث بالضبط ولكي يقرأوا آراء معارضة لسياسات الحكومة.

ومن أطرف ما نشر في أعقاب نجاح الثورة الخطاب الجماعي الذي أرسله رؤساء تحرير صحف: أخبار اليوم، والأهرام، والجمهورية، وروز اليوسف إلى رئيس الجمهورية السابق يطلبون منه السماح لهم بنقد بعض الوزراء "كده وكده" حتى يكتسبون مصداقية لدى القراء تمكنهم من منافسة الصحف الخاصة التي بدأ توزيعها يزيد على حساب الصحف القومية.

ولكن مع سقوط النظام ومع سياسته الإعلامية هل سيطر أي تغيير على طبيعة المنافسة بين هذين النوعين من الصحف؟ بالطبع نعم ففترة واحدة لأي صحيفة قومية في أعقاب نجاح الثورة يؤكد ذلك، ليس فحسب لأن الصحفيين انتفضوا ضد السياسات السابقة وبعض الصحف اضطرت إلى نشر اعتذاراً للقراء عن تنازلها السابقة للقضايا السياسية العامة وهناك صحفيون أجبروا الدولة على الإذعان لاختياراتهم للمسؤولين الصحفيين، ومنها الأهرام التي تعد الصحيفة الأقدم والأكثر نفوذاً، وما زالت هناك مطالبات بأن يتم تغيير أسلوب اختيار رؤساء التحرير ليم اعتماد مبدأ الانتخاب. وكل ذلك يعني أن الصحف القومية لن تستمر على نفس الحال وإن كان

ما زال يشوب أداؤها الارتباك والتخبط حيث ما زال المسؤولون الصحفيون يتعاملون مع قرارات وأنشطة المجلس الأعلى للقوات

لا شك أن المشهد الصحفي المصري سوف يشهد تحولات جذرية في أعقاب ثورة الخامس والعشرين من يناير، ليس فحسب لأن القيود المفروضة على حرية إصدار الصحف سوف تخفف في ظل ما أعلنه رئيس هيئة الاستثمار من رفع أحد هذه القيود المتعلقة بالموافقات الأمنية التي كانت غريبة لا تستند إلى أي قانون، ولكن لأن المنافسة بين الصحف القومية والخاصة سوف تختلف طبيعتها في مرحلة ما بعد الثورة. ففي المرحلة السابقة كنا نطالع نشرات حزبية يطلقون عليها صحفاً قومية وكان اختيار المسؤولين عنها تحريرياً وإدارياً يخضع لمعيار واحد فقط هو الولاء للحزب الوطني، ليس ذلك فحسب وإنما الولاء لأمنه العام أو أمن سياساته، واختفت معايير الكفاءة المهنية أو الزاوية الشخصية. وكان هؤلاء نظراً لانعدام الكفاءة يساهمون في تدني الثقافة السياسية في المجتمع عبر الأسلوب الذي يستخدمونه في الدفاع على النظام والرد على خصومه حيث كان يعتمد على التجريح الشخصي وأحياناً الشتمية المسفة، فضلاً على الاتهامات التي لا تستند إلى أي دليل.

وكانت المنافسة المهنية بين الصحف القومية والخاصة، تعتمد على أن هناك فضاء كامل من الموضوعات الصحفية والتغطيات الإخبارية تستعيد تماماً عن الصحف القومية وهي تلك المتعلقة بالحركات الاحتجاجية، مثل: "كفاية وأخواناً" و"الجمعية الوطنية للتغيير"، فضلاً عن أن الأنشطة الاحتجاجية دائماً كان يتم تغطيتها في حدها الأدنى مع تشويبهها في معظم الأحيان. فضلاً عن أنه كان يتم الدفاع عن كافة القرارات الرسمية الصادرة عن الحكومة أو الوزراء، وكانت الصحف القومية تفعل ذلك وهي تعلم إن هذه القرارات يشوبها الفساد أو أنها تأتي



تجربة مهمة في الدفاع عن الحريات الأكاديمية جامعة ٩ مارس ثمان سنوات من النضال.. والجامعة لم تستقل بعد

أعد الملف: إسلام عبد الوهاب



وقفة احتجاجية لعضءاء ٩ مارس

مما يعني نظاما قائما بالأساس على أن يختار الجامعيون من يندبونه لإدارة مؤسساتهم بكافة مستوياتها وأن يتمتعوا بالوسائل اللازمة للرقابة على الإدارة، كما يحتاج استقلال الجامعة أيضا لمنح طلابها حرية أكبر في أنشطتهم والعودة لبدأ عدم تدخّل الأمن في الأنشطة داخل الجامعة، لتتحول الجامعة إلى واحة للفكر المتجدد والتعبير الحر تطلق في المجتمع نسائم التجديد مدوية تبيسه وجوده".

جاءت حركة ٩ مارس أيضا ردا على العراقيل التي وضعها النظام السابق ضد أساتذة الجامعة لإقامة نقابة تجمعهم، والتي أنتهت النظام لها وخطورة رسالتهم العلمية نظرا لأهم يقومون بالتدريس للدرجة الأكثر من الشباب، وتقول في هذا الصدد الدكتورة رضوى عاشور أستاذة كلية الآداب جامعة عين شمس وعضو بالحركة في مقالها "ترتية المقهورين" إن أساتذة الجامعات على ما يبدو، لم يشبوا عن الطوق بما يسمح أن تكون لهم نقاباتهم. حاولنا على مدى عقود وكانت المحاولة دائما تصطدم بعراقيل متعددة حتى ليلد أن النقابة تنظم إرهابي يهدد الأمن العام. ولذلك لم نجد الأساتذة سوى نوابهم المتواضعة لكي يرفعوا صوهم كلما جدّ دأع لذلك. ربما تمكنا لو كانت لنا نقابة، من أن نسعى من خلالها إلى الارتقاء بمستوى مهنتنا ومواجهة التدهور المستمر في أوضاع الجامعة، ربما استطعنا رفع الصوت الجماعي المؤثر ضد إلغاء انتخابات العمادة دون استشارة أحد منا، أو تقسيم العام الدراسي إلى فصلين وتنفيذ ذلك رغم اعتراض مجالس أقسام

" في ٩ مارس ١٩٣٢ تقدم أحمد لطفي السيد - مدير الجامعة المصرية آنذاك - باستقالته من منصبه على رأس الجامعة احتجاجا على قرار وزير التعليم بنقل الدكتور طه حسين من الجامعة دون موافقته ولا مشاورة الجامعة" ما سبق هو الجزء الأول من نص البيان التأسيسي لحركة ٩ مارس " مجموعة العمل من أجل استقلال الجامعات" وهي مجموعة غير رسمية، تأسست في نوفمبر لعام ٢٠٠٣ أسسها بقض وعشرون عضوا من هيئة التدريس. وجاء في البيان أيضا " في ذكرى هذا الموقف الشجاع دفاعا عن استقلال الجامعة وكرامة أساتذتها رأى أعضاء هذه اللجنة أن يقام احتفال سنوي نذكر فيه الجامعيين، وقوى الأمة كافة، بأهمية استقلال الجامعة وضرورته كي تستعيد فاعليتها ودورها في المجتمع. كما نتخذ من هذا اليوم مناسبة لإحياء النقاش حول مستقبل الجامعة والتعليم عموما".

انطلقت حركة ٩ مارس من فكرة استقلال الجامعة، والاستقلال كما فسره الدكتور هاني الحسيني أستاذ بكلية العلوم جامعة القاهرة وأحد مؤسسي الحركة في مقاله "من يحتاج لجامعة مستقلة" والذي جاء فيه " مفهوم الاستقلال الجامعي شقان: الاستقلال العلمي والاستقلال المالي والإداري، الاستقلال العلمي يعني ألا تتدخل أي جهة خارجية في تحديد محتوى ونظام التدريس والأبحاث في الجامعة ولا توجهاتها العلمية. الاستقلال المالي والإداري يعني أن تستقل الجامعة بإدارة مواردها البشرية والمادية.. ولا يكتمل هذان الشقان إلا بجمعهما في غلاف من ديمقراطية وشفافية الإدارة،

الأخبار التي تنشر في الصحف الصباحية أصبحت بالنسبة له منتهية الصلاحية. وبالتالي فعلى الصحف المصرية أن تجري تعديلات على سياستها التحريرية مثلما فعلت صحف أجنبية كثيرة اضطرت بعضها إلى التحول إلى صحف إلكترونية لكي تتمكن من المنافسة مع الصحف الأخرى. وبالطبع ليس من المناسب أن تتحول صحفنا إلى إلكترونية لأسباب تتعلق بالثقافة في المجتمع والأمية وتوجه الإعلانات، وبالتالي فإن عليها لكي تتنافس أن تبحث عن ضيق جديدة تحقق لها أهداف متعددة في مقدمتها أن يبحث عنها القارئ لكي يجد فيها جديدا وهذا الجديد قد يكون مساحة الرأي أو التحقيقات الاستقصائية أو البحث عن صيغ للمزج بين الإعلام الجديد والإعلام التقليدي، وقد بدأت صحفا أجنبية كثيرة تفعل هذا الأمر عبر إيجاد مساحة للنهس بسوك والتوتر على مواقعها الإلكترونية أو عبر تأسيس مجموعات للنهس بوك لقرائها وعبر نشر بلوجات على مواقعها الإلكترونية، وهناك صحف أخرى بدأت في إيجاد صيغة لأن يشارك القراء أنفسهم في اقتراح سياستها التحريرية، منها أن يحضر نخبة من نقاء من القراء اجتماعها التشريعي اليومي، وقد نجحت هذه الصيغ في بعض الصحف. واعتقد أن ثنائية قومية / خاصة ليست هي السبيل لأن تتمكن الصحف المصرية من المنافسة بين بعضها البعض، لأن هذه الثنائية سقطت مع سقوط النظام الذي صنع نقاده ومعارضة ومؤيدة، وبالتالي فإن سقوط النظام أسقط معه العديد من السياسات المرتبطة به وفي مقدمتها السياسة الإعلامية التي قامت على ثنائية قومي / خاص. والخروج من هذه الثنائية سيجعل المسئولون الصحفيون في الصحف المصرية قومية وخاصة، يحلون خارج الصندوق الضيق الذي يحلون فيه حاليا من أجل دفع صحفهم إلى المنافسة بجدة مع الصحف المنافسة لهم، وللأسف فهذه الصحافة في كل العالم وليس في مصر تواجه أزمة لكنها في مصر تواجه ذات طابع مختلف، لأنها الآن في مرحلة تأسيس نظام إعلامي جديد يستلزم سياسات إعلامية أخرى جديدة.

وبالطبع لابد من أن نعرف أن صيغة الإعلام القومي الحالية قد تغير، وأن النظام الذي يحكم تأسيس الإعلام الخاص هو الآخر قد تغير، ولكننا لن نعيد اختراع العجلة لأن هناك تجارب متعددة وصياغات متنوعة لتأسيس النظم الإعلامية في أعقاب سقوط الدكتاتوريات، لابد من دراستها ونحن نبحث عن الصيغة الخاصة بنا، والتي بناء عليها سيحدد مصير المنافسة بين الصحف القومية والصحف الخاصة.

المسلحة على نفس النحو الذي كانوا يتعاملون به مع نشاط وسياسات رئيس الجمهورية المخلوع لكنني أعتقد أن هذا الوضع سيكون مؤقتا وليس دائما.

وإذا كانت هناك رؤى مختلفة حول شكل وجدة الصراع بين الصحف القومية والصحف الخاصة في المرحلة المقبلة، فإني أميل إلى أن الميزة النسبية التي كانت تتمتع بها الصحف الخاصة وهي نشر الآراء المعارضة وعلى تعطية الأنشطة المعارضة للحكومة والتوسع في نشر أخبار الأحزاب ومنظمات المجتمع المدني، في سبيلها إلى الاختفاء، وبالتالي لن يسعى القارئ لها لكي يعرف ما لم تنشره الصحف القومية، وسوف يجد القارئ في هذه الأخيرة آراء قسوة لكثاب كبار. ففي أعقاب الثورة تطورت صفحات الرأي في كل من جريدة الأهرام والأخبار بصورة ملحوظة، ولم يطرأ أي تغيير على صفحات الرأي في كل من المصري اليوم والشروق، كذلك فإن سقف تناول في كل الصحف القومية ارتفع إلى حد السماء بما لا تستطيع الصحف الخاصة مجاراته لأسباب تتعلق بمصالح الملاك الاقتصادية والسياسية. أي أن الميزة النسبية تحولت إلى الطرف الآخر أي أصبحت لصالح الصحف القومية.

يضاف إلى ذلك أن الصحف القومية لديها قراء تقليديين وإن انفضوا عنها فإن عودهم سهلة لأن الانفضاض كان نوعا من أنواع العقاب، فضلا عن ذلك فإن لهذه الصحف تقاليد مهنية وتحريرية وإن كانت تجاهلها في مرحلة ما لأسباب سياسية، فمن اليسير عليها العودة إلى الالتزام بما مرة أخرى، والصحف القومية لديها جيش كبير من المحررين المتواجدين في كافة الأماكن والمصادر ولديها أيضا مراسلون في كافة المحافظات والمدن، وهو وضع لا تتمتع به الصحف الخاصة كلها، والأهم من كل ذلك أن لديها المطابع الخاصة بها، الأمر الذي يعطي لها ميزة نسبية فيما يتعلق بتوزيع الطباعة، مما يجعلها تستطيع أن تنشر أخبار لا يمكن للصحف الخاصة نشرها بسبب عامل الوقت.

الخلاصة هي أن المزايا النسبية عادت مرة أخرى لصالح الصحف القومية، ولكن هل هذا الأمر أبدي؟ أي هل تستسلم الصحف الخاصة للأمر الواقع وتكتفي من الغنمة بالإياب؟ أي أن ترضى بأن تنافس ميلاتها من الصحف الخاصة فقط؟ الحقيقة هي أن كل من الصحف الخاصة والقومية تواجه حاليا تحديا كبيرا يتمثل في الصحافة الإلكترونية "الإعلام البديل" وبسبلوحات والفنانيات، حيث أصبح المواطن يعرف الخير بمجرد حدوثه وبالتالي فإن



شهادات

شهادة الدكتورة إيمان يحيى



د. إيمان يحيى

وجودنا ضرورة في بلد تتعثر فيها الحرية

أقشعر جسدي حين قرأت بيان في الصحف لحركة ٩ مارس ضد استخدام أحد مباني جامعة القاهرة لجمعية المستقبل التي يرعاها جمال مبارك، ووجدت أن هناك حوالي ٣٠ أو ٤٠ دكتور — على ما أذكر — موقعين عليه، ووجدت نفسي انضم ل ٩ مارس بعد عام ونصف من تأسيسها في ٢٠٠٣، وعملت معهم وأنا أعمل بجامعة السويس ثم امتدت ٩ مارس لبقية الجامعات.

هناك محطحات هامة في مسيرة ٩ مارس وبسلا شك من أهمها إضراب ٢٣ مارس الخاص بأساتذة الجامعة المتعلق بالأجور والتي تبنته ٩ مارس وقادت الإضراب ونجح بنسبة كبيرة جدا في جامعات مختلفة وكانت هذه مفاجأة كبيرة جدا رغم أن هناك بعض رؤساء نوادي هيئة التدريس من الإخوان الذين رفضوا الإضراب ووقفت ضده.

تصاعدت الحركة لحالة الوزير هاني هلال باستغيف قانون الجامعات المصرية وفرض رؤية من قبيل الوزارة ضد كفاءة التعليم الجامعي ورؤية معادية للحريات الأكاديمية، أوقفت ٩ مارس هذا القانون وطرحته رؤية بديلة في الأوساط الجامعية حازت على إعجاب الجميع.

استطاعت ٩ مارس في خلال عدة سنوات أن تعقد ورش عمل في جامعات مصرية متنوعة تحت عنوان مستقبل الجامعات المصرية وأصدرت كتاب عن الجامعة والجمعة، ضم أوراق وشهادات عن أحوال الجامعة المصرية. هناك الكثير من المعارك التي خاضتها ٩ مارس ضد التدخلات الأمنية في الجامعة المصرية واستطاعت أن تعين عدد من المعينين بالضغط عن طريق المسيرات والبيانات والعرائض الموقعة من قبل الأعضاء وحسب عبر التضامن القانوني مع أصحاب تلك المطالبات المشروعة الذين تم استبعادهم بسبب عدم



دكتورة إيمان يحيى

مطالب القضاة في الإشراف المستقل والكامل على الانتخابات، كما تصدت الحركة لإصدار قانون جديد للجامعات وضعه الوزير هاني هلال، كما قادت الحركة إضراب ٢٣ مارس لأساتذة الجامعات لزيادة الأجور في عام ٢٠٠٨ وتكراره في ٢٠٠٩ و ٢٠١٠، كما ساندت الحركة اعتصام طلاب وأساتذة كلية الإعلام في ٢٠١١، كما تقدمت الحركة بتمذكرة إلى المجلس الأعلى للقوات المسلحة، طالبت فيها بضرورة استقلال الجامعات المصرية، وعدم تدخل الشرطة العسكرية في الجامعات، وسحب كل القوات التابعة لها من داخل الجامعات، ومنع تدخل أية جهة غير أكاديمية في الشؤون الجامعية، وذلك احتراماً للقانون وللأعراف الأكاديمية وللجامعة. مارست حركة ٩ مارس ضغوطها على النظام السابق عن طريق الوقفات الاحتجاجية والمسيرات والعرائض والبيانات، كما ألما أصدرت العديد من الكتيبات والدوريات غير المنتظمة ونظمت العديد من الورش والمؤتمرات تنادي فيها باستقلال الجامعة.

وكليات عديدة عندما نوقش مشروع القرار.. ربما كانت هذه النقابة تعلن إضرابا لكافة الأساتذة احتجاجا على قتل الشرطة لطلاب بجامعة الإسكندرية أثناء مشاركته في مظاهرة، ربما أتاحت لنا النقابة شكلا من أشكال الرد الجماعي المسئول على قيام ضابط شاب في الثالثة والعشرين من عمره بالاعتداء بالضرب على أستاذ في الخمسين من عمره في جامعة عين شمس ومغزيق ثيابه (وهو ما حدث مؤخرا داخل الحرم، فلم تفعل إدارة الجامعة سوى محاولة "التهدئة"، وعندما لم تهدأ الأمور انقلبت الآية والموازن ولوحت الإدارة للأساتذة بتقديمه مجلس تأديب!).

خاضت حركة ٩ مارس العديد من المعارك لتحقيق أهدافها في استقلال الجامعة وإطلاق الحريات ومحاولة إصلاح المنظومة التعليمية كان على رأس هذه المعارك المستمرة إلى الآن وقف التدخلات الأمنية في الجامعة والتي تفاقمت حيث كانت القبضة الأمنية تتحكم في تعيين المعينين بالجامعة، وسفر عضو هيئة التدريس، وتحويل طلبات الطلاب للالتحاق بالجامعة للأمن للموافقة عليها أو الرفض، والتدخل في البحث العلمي، التدخل في الأنشطة الطلابية واستخدام سياسة الشطب للمرشحين في انتخابات اتحاد الطلاب، التجاوزات والاعتداءات على أعضاء هيئة التدريس والطلاب.

دأبت الحركة منذ تأسيسها على رفض كل أشكال الفساد في الجامعة ففي أكتوبر ٢٠٠٣ وجهت الجمعية خطاباً، وقع عليه أكثر من ٧٠ من أعضاء هيئة التدريس، لرئيس جامعة القاهرة تسأله حول تخصيص مبنى لجمعية جيل المستقبل داخل الجامعة، وفي أبريل ٢٠٠٤ وجهت الجمعية مذكرة لرئيس جامعة القاهرة توجه فيه النظر لمخالفة وضع الأمن الجامعي للشروط المنصوص عليها في اللائحة التنفيذية لقانون الجامعات كما وجهت في نفس الشهر من العام خطابات تندد فيه بالاستغلال السياسي للجامعة، كما شاركت في عام ٢٠٠٤ في الحملة الهادفة لمنع هدم مستشفى الشاطبي الجامعي، وفي يونيو ٢٠٠٤ أرسلت خطابا إلى رئيس جامعة المنيا احتجاجا على إعلان مبايعه للرئيس حسني مبارك رفعه رئيس الجامعة في مداخلها باسم أعضاء هيئة التدريس والطلاب دون تفويض منهم كما تضامنت مع

الموافقات الأمنية.

بعد ثورة ٢٥ يناير نأمل في تحقيق جميع مطالب ٩ مارس فنحن كسبنا قضايانا ضد التواجد الأمني داخل الجامعة والحرس الجامعي ورغم ذلك لم يتم طرده، بل وحتى الآن لم يتم تكوين وحدات تابعة لإدارة الجامعة لتحقيق الأمن داخل الجامعة.

أيضا نسعى لاختيار القيادة الجامعية بمبدأ الانتخاب وهو لم يحدث إلى الآن ولقد تضامنت ٩ مارس مع طلاب وأساتذة كلية الإعلام بسعد الثورة وكانت ضد فض الاعتصام بالقوة من قبل الشرطة العسكرية.

أثناء وبعد ثورة ٢٥ يناير انضم إلينا من الزملاء الكثير لأن الثورة استطاعت أن تكسر حاجز الخوف، فهناك من الأساتذة من كان يؤيد ٩ مارس في الخفاء وهناك من كان يؤيدها بقلوبهم والآن انضموا إليها.

لكن الطريق لا يزال طويلا أمام تحقيق مطالبنا لأن أهم المطالب الدفاع عن الحريات الأكاديمية وحرية إبداء الرأي داخل الجامعة، وهذا لا يجترأ عليه فقط بعض قيادات الجامعة ولكن أطراف أخرى ذات طبيعة دينية وسياسية وهذا أمر مرفوض تماما.

طالما هناك جامعة في بلد تعثر في الحرية وبها تخلف ثقافي هناك ضرورة ملحة لوجود حركات مثل ٩ مارس للدفاع عن الحريات الأكاديمية داخل الجامعات فهذا هو التوجه الخاص بنا.



شهادة صادق محمد النعمي

أستاذ حضارة فرنسية — جامعة المنوفية

الجماعة عرت النظام وساعدت حركات التغيير في مصر

مع نهاية عام ٢٠٠٢ كانت هناك ملاسات متعددة للنظام السابق كان بدأ يتكشف على حقيقته ويتجه في ذلك من ناحية عمالته لأمريكا من خلال فتح قناة السويس لضرب العراق، واستقباله المخزي لأريل شارون رغم تزايد الاعتداءات الوحشية ضد الأشقاء في فلسطين، وأيضاً بـروز فكرة تعويم الجنيه المصري، وروضوخ النظام لتعليمات صندوق النقد الدولي مما أدى إلى قميش بعض الفئات المعينة في المجتمع المصري، فكان هناك ضرورة سياسية واقتصادية لوجود مجموعة تتفق في الآراء وتتجمع حولها الشخصيات المختلفة مما يساعد على مواجهة سلبات النظام السابق في الجامعة وفي شكل مجموعة وليس أفراد.

كان لدينا وعي أن التعليم قاطرة التنمية وأن المنظومة التعليمية التي بناها النظام السابق على أساس إيجاد منظومة تعليمية ضحلة سواء في مجال العلوم الإنسانية أو التطبيقية وكان كل ما يسعى إليه هو تخريج فنيين للعمل بشر كات مختلفة الجنسية، هؤلاء الخريجين غير مؤهلين للابتكار أو التصنيع، وعلى سبيل المثال المهندسين الخريجين الذين يلتحقون بالعمل في شركة سيارات أجنبية تكون مهمتهم تقطيل السيارة المصنوعة خارجياً لكن غير مؤهل لتصنيع السيارة نفسها لأنه لم يؤهل لذلك ولم يدرس في منهاجه هذا، فهذا النظام السابق خلق هذه المشاشة والضعف وأصبح خريج الجامعة غير مؤهل لأن يقود قاطرة التنمية فكان لدينا وعي أن المؤسسة التعليمية تنهار.

أقامت ٩ مارس المعركة الكبرى ضد التدخلات الأمنية في الجامعات المصرية

والذي لم يكن وحسب مرهونا بالحرس الجامعي والذي كان يتبع وزارة الداخلية وأمن الدولة وليس الجامعة كان هناك أيضاً عقبات في سبيل الحرية الأكاديمية مثل انعقاد المؤتمرات العلمية فكان يتطلب موافقات أمنية بل وحتى سفر عضو هيئة تدريس كان يقتضي ملاً استمارة رأي الأمن، بل وزاد نفوذ الأمن في التعدي على حرية الطلاب وحرية تنظيم لقاءاتهم ومؤتمراتهم حتى في عمل مجلة حائط تحتاج لموافقة من الحرس الجامعي.

كان ل ٩ مارس دور هام في تعرية الانتهاكات الأمنية داخل الجامعة ومحاولة إيجاد رأي عام مناهض للتدخل في الحرية الأكاديمية، وكان هناك دائماً مساندة للمعدين والأساتذة الذين يتعرضون لمضايقات أمنية في عملهم، أو بسبب أفكارهم، وكان وسيلة ضغطنا هو الوقت الاحتجاجية أمام النائب العام والمسبرات وكان هذا يمثل بشكل أو بآخر تعرية المسئول أمام الرأي العام وإحراجه.

من أبرز الإيجابيات التي قدمتها حركة ٩ مارس أمراً كان غالباً عن الحياة العلمية المصرية إلا وهو التخصصات البيئية فوجود أساتذة في تخصصات مختلفة من جامعات مختلفة تسمح بإيجاد قاعدة في تعرف الأساتذة على أساتذة آخرون في مجالات أخرى.

لعبت ٩ مارس دور هام في تأسيس حركة كفاية في عام ٢٠٠٤ حيث كان هناك نسبة تقريبا من ١٢ إلى ١٥ فرد من مؤسسي كفاية هم أعضاء ب ٩ مارس وشاركوا في حركة كفاية وأعطاهم دفعة فكرية.

رغم أن أكثر حركات التغيير في مصر شاركت فيها فأتا من مؤسسي حركة كفاية وحركة التغيير لكن بقيت حركة ٩ مارس هي أكثر الحركات التي أثرت في بشكل شخصي لأنني قمت ببناء علاقات علمية وشخصية من خلال شخصيات متعددة وحصل لي معرفة بالكثير من الاتجاهات الفكرية والعلمية بسبب هذه المجموعة وخدمتي للتعرف على أساتذة أعلام مما أثرى بتحريتي الشخصية.



شهادة ليلي سوف

جعلنا استقلال الجامعة هدفا أساسيا لجميع حركات التغيير

تأسست مجموعة العمل من أجل استقلال الجامعات - التي اشتهرت لاحقاً باسم مجموعة ٩ مارس - مع بداية العام الجامعي ٢٠٠٣ - ٢٠٠٤ كانت الساحة السياسية المصرية قد شهدت حراكاً متزايداً منذ اندلاع الانتفاضة الفلسطينية الثانية، تصاعد هذا الحراك حتى وصل إلى قمته في المظاهرة الضخمة التي احتلت ميدان التحرير يوم الغزو الأمريكي للعراق (٢١ مارس ٢٠٠٣) وقد شارك بعضاً من أسسوا ٩ مارس في هذا الحراك الذي كان من أهم ما ميزه هو بدء نشأة منظمات جماهيرية علنية تفرض وجودها وشرعيتها بالأمر الواقع دون اللجوء إلى الأحزاب أو الجمعيات أو أي تنظيم يعطيها غطاءً قانونياً، وكانت أشهر تلك المجموعات في ذلك الوقت هي اللجنة الشعبية لدعم الانتفاضة الفلسطينية.

أما في الجامعة فقد كانت التدخلات الأمنية في تزايد مستمر، ومن جانب آخر فلم يكن الأمن هو الخطر الوحيد على الحريات الأكاديمية بل كان هناك خطر آخر مصدره بعض المثمنين للتيارات الإسلامية، فقد مرت الجامعة بتجربة مريرة - قبل ذلك ببضعة أعوام - حين أقيم الأستاذ الدكتور نصر حامد أبو زيد بالردة عن الإسلام استناداً إلى أعماله البحثية والفكرية. إذن تأسست هذه المجموعة بهدف الدفاع عن الحرية الأكاديمية ضد كل من يعتدي عليها سواء كان أجهز الدولة أو أي مجموعات سياسية أو أيديولوجية، والسعي نحو استقلال الجامعة مالياً وإدارياً بما يمكنها من القيام بدورها التعليمي والبحثي وفق المعايير الأكاديمية المتعارف عليها في العالم أجمع. وإحلال النظام التسلسلي المعمول به في إدارة الجامعات بنظام إداري ديمقراطي.

وقد ارتأت المجموعة منذ بداية تأسيسها ألا تكبل نفسها هيكل تنظيمي محدد فلا يكون لها قيادة أو متحدت وإنما تكون مجموعة مفتوحة العضوية ينضم

إليها من يوافق على أهدافها من أعضاء هيئة التدريس والمعيدين والمدرسين المساعدين العاملين في الجامعات الموجودة بمصر أو من المصريين الذين يعملون في جامعات بالخارج، ويقوم عملها على التوافق بين أعضائها. واعتمدت المجموعة لتنظيم عملها على الاجتماعات الدورية (مرة في الشهر في الظروف العادية) وعلى مجموعة بردية على الانترنت. أما آليات العمل فشملت الخطابات الموجهة إلى المسؤولين والبيانات التي تخاطب الرأي العام والوفقات والتظاهرات الاحتجاجية والتدوات والمؤتمرات.

في بداية تأسيسها اختارت المجموعة يوم ٩ مارس من كل عام ليكون عيداً لاستقلال الجامعة، وجاء اختيار هذا اليوم إحياءاً لذكرى يوم ٩ مارس ١٩٣٢، ففي ذلك التاريخ استقال أحمد لطفي السيد - أول رئيس للجامعة المصرية - احتجاجاً على تدخل وزير المعارف في شئون الجامعة، ورأت المجموعة في تلك الذكرى عبرة للسلاطات وللزملاء معاً. وقد عقدت المجموعة أول مؤتمر لها يوم ٩ مارس ٢٠٠٤ وأصرت على عقده داخل جامعة القاهرة، ولأقت الفكرة مقاومة شديدة من إدارة الجامعة آنذاك، فلم يحدث منذ أعوام أن عقدت مجموعة مستقلة من أعضاء هيئة التدريس مؤتمراً داخل الجامعة دون أن يكون ذلك برعاية أحد المسؤولين، إلا أن المجموعة أصرت على مطلبها وأعلنت اعترافها عقد مؤتمرها على سلا قبة الجامعة إن لم توفر لها إدارة الجامعة إحدى قاعاتها، ووجد مطلب المجموعة مساندة كبيرة من العديد من كبار الأساتذة بالجامعة وكذلك من عدد من الصحفيين المرموقين وهو ما اضطر إدارة الجامعة إلى الرضوخ وتوفير قاعة مؤتمرات ينعقد فيها مؤتمرها.

منذ مارس ٢٠٠٤ تعقد مجموعة العمل من أجل استقلال الجامعات مؤتمرها السنوي في ٩ مارس من كل عام في جامعة القاهرة، وقد نجحت المجموعة أن تجعل من استقلال الجامعة هدفاً من أهداف كافة الحركات الداعية للديمقراطية في مصر.

إلى جانب البيانات أصدرت المجموعة عدداً من المطبوعات فيما يلي قائمة بها:

أولاً: الكتب

- يوم استقلال الجامعة: أحمد لطفي السيد واستقلال الجامعة المصرية - مارس ٢٠٠٤
- لا للتدخلات الأمنية في الجامعات - الطبعة الأولى مارس ٢٠٠٥، الطبعة الثانية مارس ٢٠٠٦، الطبعة الثالثة مارس ٢٠٠٩.
- لا للاستبداد الإداري في الجامعات - أكتوبر ٢٠٠٦.
- ملاحظات حول مشروع قانون هيئة الجودة والاعتماد في التعليم وحول نظام الجودة في التعليم العالي - مايو ٢٠٠٦.
- ملاحظات حول تطوير التعليم الجامعي - فبراير ٢٠٠٧.
- أسئلة وأجوبة حول خطة تطوير التعليم الجامعي ودور البنك الدولي - مارس ٢٠٠٩.
- تجارب مضيئة في الجامعات المصرية - مارس ٢٠١٠.

ثانياً: الكتب

- الجامعة المصرية والمجتمع، مائة عام من الضلال الجامعي ١٩٠٨ - ٢٠٠٨
- تحرير: روف عباس - القاهرة - مارس ٢٠٠٨.



شرح لمقترحات منظمات المجتمع المدني

بتعديل قانون الاتصالات رقم ١٠ لسنة ٢٠٠٣

جدل حول المسودة الأولى لتعديل قانون الاتصالات خبراء يرفضون حق رئيس الجمهورية في قطع الاتصالات مرة أخرى

■ ولاء محمد

التعديلات المحدودة المقترحة إلى الوصول لقانون اتصالات ينظم العلاقة بين الدولة و جهاز تنظيم الاتصالات و شركات الاتصالات، و يحمي حقوق مستخدمي خدمات الاتصالات، و خصوصية و أمان الأفراد، و قبل ذلك كله يتوافق مع القانون الدولي و يؤسس للحق في الاتصال باعتباره حقاً إنسانياً الأصل فيه هو الإباحة.

استرشدت منظمات المجتمع المدني أثناء صياغتها التعديلات المقترحة و التوصيات بمبدأ عام مفاده أنه لا يجب تقييد أي من الحقوق و الحريات، و منها حرية الأفراد في الاتصال و الخصوصية و المجهرية، إلا إذا نجح القيد في الاحتبار التالي بأجزائه الثلاثة جميعها:

1. مبدأ القدرة على التنبؤ و الشفافية: أن يكون القيد مفصلاً في نص قانوني واضح يفهمه الجميع
 2. مبدأ المشروعية: أن يكون القيد لغرض مشروع لحماية الصحة العامة
 3. مبدأ الضرورة و التناسب: أن يكون القيد ضرورياً و أن يكون أقل الإجراءات المقيدة التي تتطلب تحقيق الغرض المشروع تنفيذه
- بالإضافة، فإن أي تشريع يقيّد الحقوق و الحريات ينبغي أن يطبقه هيئة محصنة من أي تأثير سياسي أو تجاري أو أي تأثيرات أخرى، و أن يكون التطبيق غير تعسفي و لا يميز بين الناس، و أن تأتي معه ضمانات ضد إساءة الاستخدام، و منها إمكان معارضة التطبيق السيئ و جبر الضرر الواقع عنه.
- تتناول التعديلات المقترحة ستة موضوعات أساسية منها تحكم الدولة في الاتصالات و قطعها. تمس التعديلات ١٥ مادة (هي المواد 4، 12، 21، 44، 45، 51، 52، 64، 65، 67، 72، 73، 76، 77) من أصل 87 مادة في القانون. و بالإضافة، توصي بتعديل ثلاث مواد (هي المواد ٦٥، ٨١، ٨٤) على أقل تقدير في حال عدم تمرير التعديلات المقترحة. الموضوعات الستة الأساسية هي:

إدارة خدمات الاتصالات تحت حالة الطوارئ

يسمح قانون الاتصالات بشكله الحالي لسلطات مختصة غير مسماة على سبيل التحديد أن تتدخل بإدارة جميع خدمات و شبكات اتصالات أي



د. أحمد نفيس

على مدى الأشهر الماضية تعاونت مجموعة من منظمات حقوق الإنسان على صياغة تعديلات مقترحة لقانون الاتصال في ضوء قرار رئيس مجلس الوزراء الذي كلف الوزارة بإدخال هذه التعديلات في ضوء قطع الاتصالات أثناء الثورة. وقد ضمت هذه المجموعة كلا من المبادرة المصرية للحقوق الشخصية و مؤسسة حرية الفكر والتعبير و الشبكة العربية لمعلومات حقوق الإنسان و مركز القاهرة لدراسات حقوق الإنسان و المؤسسة العربية للتعبير الرقمي و مركز دعم تقنية المعلومات. وقد أسفر هذا التعاون عن مذكرة التعديلات وبعض الصياغات المقترحة للمواد المطلوب تعديلها على المدى القصير.

مدخل

أعاد تحكم الدولة في الاتصالات و قطعها أثناء الثورة المصرية شهري يناير و فبراير 2011 لغت الانتباه إلى القانون رقم 10 لسنة 2003 الصادر في 4 فبراير 2003 لتنظيم الاتصالات، و فتح الباب لتعديل بعض أحكام هذا القانون. تلمح منظمات المجتمع المدني التي شاركت في صياغة هذه



ماجدا عثمان

وأضاف أن المقترح لم يتم فهمه بالشكل الصحيح، لاسيما أن المادة ٦٧ يتم التعرض لها في حالات مختلفة بنية و كوارث و حالات أمن قومي، موضحاً أن السلطات عليها أن تتغير بتغير الحالات و ظروف المجتمع، أما الجملة الخاصة بـ في جميع الأحوال فهي ليست فضفاضة، وإنما هي عائدة على الأمن القومي، مؤكداً على أنه لن يتم قطع الخدمة لأسباب سياسية تتعلق بتظاهرات سلمية. وعلى جانب آخر رفض عبد الرحمن مصطفى عضو شعبة الاتصالات بإتحاد الصناعات حتمية قطع الخدمة مرة أخرى بشكل كامل بأي حال من الأحوال، و إذا استدعت الظروف لقطع الخدمة في حالة الضرورة القصوى، فيمكن أن يكون القيد بشكل جزئي وليس كلي لفترة قصيرة محددة، ومنصوص عليها في القانون، و يُصدّق مجلس الشعب على هذا القرار وليس رئيس الجمهورية ورئيس الوزراء.

وكانت شركات المحمول الثلاث أعلنت ترحيبها بتعديل قانون الاتصالات، بسبب ما تكبدته من خسائر مباشرة و غير مباشرة تحملها الغضب الشعبي على الرغم من إعلانها أن لديها أدلة كافية تثبت أن قرار قطع خدمة الهاتف المحمول سيادي، و لا تستطيع عدم الامتثال له بموجب القانون لأن "الحالة الأمنية تستدعي قطع الخدمة" وفقاً لما أدلت به بعض الشخصيات الهامة في الدولة حينها.

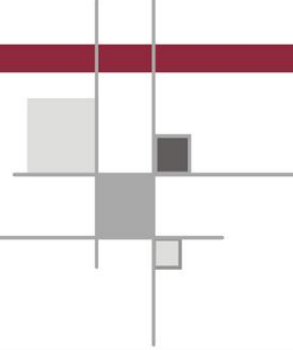
وأبدى حسان قبانى العضو المنتدب للشركة المصرية لخدمات التليفون المحمول "موبينيل"، ترحيبه بتعديل بنود قانون الاتصالات بما يضمن عدم تكرار قطع الاتصالات بما يخفف حرق المصريين في الحصول على خدمات الاتصالات و المعلومات بصفة دائمة بوصفها أحد حقوق الإنسان الأساسية.

استغل النظام السابق وجود ثغرة في قانون الاتصالات رقم ١٠ لسنة ٢٠٠٣، الذي حدد قطع الاتصالات في أية ظروف أخرى تراها الجهات المختصة، فقام بقطع وسائل الاتصالات كافة سواء هواتف محمولة أو الانترنت، عشية جمعة الغضب الموافقة يوم ٢٨ يناير، وذلك حتى يفقد الثوار التواصل فيما بينهم، و لم تفلح كل هذه المحاولات في إخماد الثورة، وعقب نجاحها أبدى كل من المجلس العسكري و مجلس الوزراء موافقته على مطالب خبراء القطاع و الشركات التي تطالب بتعديل هذه المواد التي أعطت للنظام السابق الحق في استغلال هذه المواد الجائرة رغم عن أنفهم وباستغلال ثغرات القانون.

إذ أوضح د/ عبد الله السويدي خبير الاتصالات، أن وزارة الاتصالات قامت بالتقدم بمسودة أولية للتعديلات المقترحة، و نصّت على أن للسلطات المختصة في الدولة على حسب الأحوال أن تخضع لإدارتها جميع خدمات و شبكات اتصالات أي مشغل أو مقدم خدمة، و أن تستدعي العاملين القسامين على تشغيل و صيانة تلك الخدمات و الشبكات وذلك في حالة حدوث كارثة طبيعية أو بنية أو في الحالات التي تعلن فيها التعبئة العامة طبقاً لأحكام القانون رقم ٨٧ لسنة ١٩٦٠ المشار إليه و أية حالات أخرى تتعلق بالأمن القومي، كما أنه في جميع الأحوال يحظر قطع كل أو بعض أنواع خدمات الاتصالات أو وقف تشغيلها كلياً أو جزئياً إلا بناء على قرار يصدر بذلك من رئيس الجمهورية و بعد موافقة مجلس الوزراء.

ورأى د/ يوسف العزبي أستاذ هندسة الاتصالات، أن التعديل المقترح يعود بمصر إلى ما قبل ثورة ٢٥ يناير، فكيف نسمح لرئيس الجمهورية أن يتحكم في قرار قطع الاتصالات مرة أخرى و نكرر ما حدث في جمعة الغضب ولما يومين متتاليين حيث عاشت مصر منقطعة عن نفسها وعن العالم. لذلك حين يتخذ قرار قطع الاتصالات مرة أخرى، فلا بد أن يكون بساؤن قضائي صادر من أعلى جهة قضائية في مصر وهي المحكمة الدستورية العليا، مستندة على حالات واضحة و محددة في القانون فمصطلح مثل الأمن القومي في التعديل الجديد للقانون يُعد دقيق لأنه يخضع لتفسيرات و أهواء متخذي القرار حينها.

وعلى عمر الشريف المستشار القانوني للجهز القومي لتنظيم الاتصالات عدم وجود مجلس الشعب كمتخذ لقرار قطع الاتصالات في التعديلات المقترحة مثلما فعل دول كثيرة مثل أمريكا و الهند و ماليزيا، بصعوبة انعقاد مجلس الشعب، واستدعاء نواب البرلمان خاصة في الحالات الطارئة مثل: الكوارث أو الحروب التي تستدعي اتخاذ قرار سريع و محدد لا يحتمل النقاش بها.



مشغل أو مقدم خدمة، وذلك لأسباب محددة كالكوارث الطبيعية أو حالة التعبئة العامة، أو لأسباب غير محددة على وجه الدقة تجملها المادة 67 من القانون في عبارة "أو أي حالة أخرى من حالات الأمن القومي". ترى منظمات المجتمع المدني أنه إن كان للدولة في حالات الكوارث الطبيعية أو حالة التعبئة العامة التدخل بإدارة خدمات وشبكات الاتصالات، فإن ذلك يجب أن يكون من ضمن التدخلات التي يسمح بها إعلان حالة الطوارئ في البلاد. توصي المنظمات بإلغاء المادة 67 من قانون الاتصالات، وتقرح أن يأتي النقاش حول موضوع تدخل الدولة بإدارة خدمات وشبكات الاتصالات بعد إعلان حالة طوارئ مسببة ومحددة زمانياً ومكانياً ضمن نقاش حول حالة الطوارئ، والظروف التي تعلن فيها، والقيود الصارمة التي تمنع التجاوز في تحديد الحريات العامة ومنها الحق في الاتصال بأحكام قانون حالة الطوارئ، وتأمل أن يجري ذلك النقاش بشكل تشاركي مع أوسع قطاع ممكن من المجتمع لخطورة الموضوع وتأثيره على حقوق الأفراد وعلى الحريات العامة.

التعمية

التعمية هي المصطلح العلمي الذي استقر عليه علماء الرياضيات العرب منذ القرون الوسطى للإشارة إلى ما يسميه قانون الاتصالات التشفير. يلزم قانون الاتصالات في المادة 64 منه شركات الاتصالات بعدم استخدام أية أجهزة لتشفير الاتصالات إلا بعد الحصول على موافقة من الجهاز القومي لتنظيم الاتصالات والقوات المسلحة وأجهزة الأمن القومي، مستثنياً من ذلك مستقبلاً إرسال الإذاعات والتلفزيونات القضائية نظراً لاعتماد بعضها على التشفير. إلا أن القانون يضم إلى شركات الاتصالات في ذلك المنع مستخدمي خدمات الاتصالات، وبتعميم هذا المنع فإن القانون في صيغته الحالية لا ينح في اختبار مبدأ الضرورة والتناسب. للأفراد حق أصيل في الخصوصية ومنعها وجود قيود على الطريقة التي يمارسون بها الاتصال بما في ذلك استخدام التعمية.

القانون أيضاً تجاوز الزم فيما يتعلق بإمكانية التطبيق، فكل مستخدم لإنترنت يستخدم التعمية أثناء ولوجه على حسابات بريدته الإلكتروني و الشبكات الاجتماعية وحسابات خدمات أخرى تفرض عليها اتصالات مؤمناً باستخدام تقنية Secure Socket Layer (مسارات وب التي عناوين مواقعها تبدأ بhttps)، وبذلك يصبح كل مستخدم لإنترنت (و مقدم خدمة ومشغل شبكة) معرضاً للحيثس الوجوهي و غرامة تتراوح قيمتها بين عشرة آلاف ومائة ألف جنيه طبقاً لأحكام المادة 81 من قانون الاتصالات، ويصبح على الدولة عملياً إما أن تتجاهل تطبيق هذه القيود أو تطبيقها بشكل انتقائي، لذلك توصي منظمات المجتمع المدني بقصر إلزام الحصول على موافقة قبل استخدام تقنيات التعمية على شركات الاتصالات وليس على مستخدمي خدمات الاتصالات.

الخصوصية ومراقبة الاتصالات

يلزم القانون في المادة 64 منه شركات الاتصالات أن توفر على نفقتها الخاصة "كافة؟" الإمكانيات الفنية من معدات ونظم وبرامج واتصالات داخل شبكة الاتصالات والتي تتيح للقوات المسلحة؟ أو أجهزة الأمن القومي ممارسة اختصاصاتها في حدود القانون"، وهي صياغة لا تتوافق مع مبدأ القدرة على التنبؤ والشفافية، حيث أنها غير واضحة للجميع. لذلك، فإن منظمات المجتمع المدني توصي بتوضيح المادة أخذاً في الاعتبار أن الاتصالات هنا من ضمن المراسلات الخاصة التي تحت الدساتير المصرية المتعاقبة حرمتها ونظم قانون الإجراءات الجنائية مراقبتها، وفي الصياغة المقترحة أدناه ما يمنع شركات الاتصالات أن تسمح بالإطلاع على أو مراقبة أو مصادرة الاتصالات إلا كان نوعها لا بأمر قضائي مسبب ولفترة محدودة وطبقاً لأحكام القانون. توصي منظمات المجتمع المدني أيضاً بفصل موضوع مراقبة الاتصالات عن موضوع التعمية في القانون بحيث يكون لكل منهم مادة مخصصة (64 و 64 مكرر في المقترح هنا).

الجهولية وتسجيل بيانات مستخدمي خدمات الاتصالات

يلزم القانون في المادة 64 منه شركات الاتصالات بتسجيل بيانات مستخدميها دون أن يفصل في المادة سبباً يدعو إلى ذلك يستوفي مبدأ القدرة على التنبؤ والشفافية ومبدأ الضرورة والتناسب المذكورين أعلاه. بإمكان شركات الاتصالات أن تصمم بنفسها إجراءات تفي بمخاطبات إثبات قدرة عملائها على الدفع (في حالات الخدمات غير المدفوعة مقدماً) ومنها تسجيل بيانات المستخدمين بدون انتهاك خصوصية العملاء بلا مبرر، وعلى مؤسسات تنفيذ القانون أن تعمل على تطوير تحرياتها كي يمكنها الوصول لقراء تساعد في ضبط وأهم المخربين بدون انتهاك غير متناسب لحق عموم الأفراد في الاتصال مجهولية. لذلك، توصي منظمات المجتمع المدني بحذف الجزء من المادة 64 من القانون الخاص بهذا الموضوع كما تبينه المقترحات أدناه.

معدات الاتصالات والوصول إلى الطيف الترددي

يقتد قانون الاتصالات في شكله الحالي الحق في وصول الناس لمورد طبيعي هو الطيف الترددي (موجات الراديو) واستخدامه في الاتصال تقييداً يفشل في تجاوز اختبار مبدأ الضرورة والتناسب، فهو فيما يتعلق باستخدام الطيف الترددي يمنع في المادة 51 استخدام أية ترددات إلا بترخيص، بما فيها الترددات الحرة (ترددات راديو الهواء، و سائل الهواء، و ترددات الواي فاي). أما فيما يتعلق بمعدات الاتصالات، وهي الأدوات الضرورية للوصول إلى ذلك المورد طبيعي، فهو:

يبدأ في المادة 44 يحظر استيراد أو تصنيع أو تجميع أي معدة من معدات الاتصالات إلا بتصريح من الجهاز القومي لتنظيم الاتصالات، ويشمل في ذلك المعدات العاملة في الترددات الحرة إلى جانب معدات الاتصالات العاملة في ترددات أخرى، وهذا قيد يعوق الاحتراع وتوطين مهارات التقنية ويضر بالاتصال على المدى الطويل.

لم يتمد في المادة 52 إلى حظر تركيب وتشغيل بل وحيازة أي معدة من

معدات الاتصالات إلا بتصريح من الجهاز القومي لتنظيم الاتصالات، ويشمل في ذلك المعدات العاملة في الترددات الحرة (ترددات راديو الهواء و سائل الهواء، و ترددات الواي فاي)، إلا طرازات المعدات التي يستثنى الجهاز على سبيل الحصر طبقاً للمادتين 45 و 56 من القانون، ويكون الاستثناء بقائمة سماح white list كل ما عداها ممنوع استيراده أو تصنيعه أو تجميعه أو تركيبه أو تشغيله أو حيازته إلا بترخيص.

لم يتم جعل القانون الاستثناء على أساس طرازات و ماركات بعينها، بدلاً أن يكون المنع والسماح على أساس مواصفات المعدات وقدرتها، وهو الأمر الذي يضر بالقدرة على الاختراع والابتكار لأن الحيازة بجمرة لنماذج معدات الاتصالات المبكرة عملياً من قبل طلبة الاتصالات و هواة.

لم يتم يعاقب القانون في المادة 77 منه بالحيثس أو الغرامة على مخالفي المواد السابق ذكرها

هذا الحظر المبني لمعدات الاتصالات إلا ما يستثنى هو أشبه بمعاملة قانون العقوبات للمفرقات منها بمعاملة الأسلحة الأخرى كالكسكاكين مثلاً التي لا تعتبر حيازتها جريمة إلا إذا توافرت قرائن على نية استخدامها في اعتداء، ناهيك عن باقي الأدوات المباحة حيازتها واستخدامها على الإطلاق، والتي يفترض أن معدات الاتصالات منها باعتبار أن الأصل في الأشياء هو الإباحة.

توصي منظمات المجتمع المدني بتعديل المواد 44، 45، 51، 52 و 53 بحيث تستثنى من أحكامها الترددات الحرة والمعدات العاملة في نطاقاتها، وإعادة نظر شاملة في المادة 77 أخذاً في الاعتبار فلسفة قانون تبدأ من الإباحة وتقيّد الحريات بوضوح وشفافية، ولأسباب مشروعة، وعند الضرورة وفي أقل القيود، وأن تكون العقوبات متناسبة مع المخالفات. توصي المنظمات أيضاً في حالة عدم إطلاق حرية استخدام المعدات في نطاقات الترددات الحرة أن يكون التقييد الذي تنص عليه المادة 56 بقائمة منع blacklist على سبيل الحصر، وأن يكون المنع لمواصفات تقنية وليس لطرازات و ماركات بعينها تشجيعاً للحق في التعلم والتدرب على تقنيات الاتصالات.



قراءة في دراسة حول حرية تبادل المعلومات "بين الإتاحة والحجب في مصر"

إعداد:

سارة المصري

مباحث المؤتمر العامة



أقدم القوانين التي تعوق حرية تدفق المعلومات، ذلك القانون الذي صدر عام ١٩٣٦ ليُلغى قانون المطبوعات رقم ٩٨ لسنة ١٩٣١، وتقوم فلسفة القانون على وضع نظام عقابي للحد من حركة المطبوعات، وضمان السيطرة عليها سواء داخل مصر، أو المطبوعات القادمة من الخارج. وفي نفس الإطار التشريعي، وبعيداً عن التشريعات المعتادة، فجنح من مصر نعاي منذ عام ١٩٥٨ من قانون الطوارئ، وهو قانون استثنائي امتد بالطبع ليطول حرية تداول المعلومات، إذ ينطوي على بعض النصوص التي تعطي لرئيس الجمهورية سلطات مطلقة في انتهاك حرية تداول المعلومات، وأبرز هذه النصوص هو نص المادة الثالثة التي تعطي لرئيس الجمهورية سلطة إصدار أوامر شؤنية أو كتابية عراقية لجميع أنواع الرسائل التي يتم تداولها بين الأفراد، كما يملك سلطة إصدار أوامر شؤنية أو كتابية عراقية الصحف والنشرات والمطبوعات والخرائط والرسوم وكافة وسائل التعبير الأخرى، وكذلك كافة وسائل الدعاية والإعلان، أيًا كان نوعها وضبطها ومصادرها وتعطيلها وإغلاق أماكن طبعها.

أما على مستوى إتاحة الوثائق الرسمية والتاريخية للجمهور، فالوثائق الرسمية للدولة تعتبر هي المصدر الأكثر انتظاماً لتدفق المعلومات، فضلاً عن ارتباط المعلومات التي تحتويها مثل هذه الوثائق بحياة المواطنين ومصالحهم، وهنالك أزمة تتعلق بالفلسفة التي قامت ولا تزال تقوم عليها التشريعات المنظمة، لحفظ الوثائق والإطلاع عليها، حيث اعتمد المشرع المصري على مدار النصف الثاني من القرن العشرين وحتى الآن

في إطار العمل على تعزيز الحق في المعرفة، من خلال أنشطة مؤسسة "حرية الفكر والتعبير" على كل المستويات، سواء على مستوى رصد الانتهاكات، أو تقديم الدعم القانوني، أو إعداد الدراسات والأوراق البحثية، قامت المؤسسة بإصدار دراسة حول حرية تداول المعلومات في مصر، وبعض الأنظمة المقارنة، مساهمة منها في تعزيز ذلك الحق الذي طالما غاب عن أذهان الناس والمشرعين على حد سواء.

فهناك جدل دائر منذ سنوات بشأن تلك المسألة، وخصوصاً مع طرح مشروع قانون لحرية تداول المعلومات في مصر ضمن حزمة القوانين والقضرات التي دخلت حيز النقاش بعد ثورة ٢٥ يناير.

تناقش الدراسة الأساس الدستوري لحرية تداول المعلومات في مصر، ملفقية الضوء على أوجه القصور التي تعترض الحماية الدستورية التي يجب أن تكفل هذه الحرية، كما تنتقل بنا الدراسة إلى أهم المعايير الواردة في القانون الدولي لحقوق الإنسان، المتعلقة بهذا الصدد، وكذلك المبادئ التي استقرت عليها أحكام بعض المحاكم الإقليمية.

تذهب بنا الدراسة بعد ذلك إلى التشريعات المصرية التي تعرضت لحرية تداول المعلومات، وما ترتب على ذلك من آثار بين الإتاحة والحجب للمعلومات، سواء على مستوى الوثائق التاريخية أو الصحافة، أو المطبوعات وغيرها من المعلومات المتداولة يومياً.

فعلى مستوى الصحافة، يعرف جانب من الفقه القانوني المصري حق الصحفي في الحصول على المعلومات بأنه "تمكين الصحفي من مصادر الأخبار والمعلومات والإحصاءات والاستفسار عنها، والإطلاع على كافة الوثائق الرسمية غير المحظورة، وذلك دون عائق يحول بينه وبين حرية تدفق المعلومات أو يحول دون تكافؤ الفرص بينه وبين زملاؤه في جميع الصحف، حيث يستند الصحفي حقه في الحصول على المعلومات من حق الإنسان في المعرفة، إذ تمثل الصحافة جسراً بين الجمهور والأحداث التي تحدث في كل مكان بالعالم.

وفي الوقت الذي يتيح فيه قانون تنظيم الصحافة رقم ٩٦ لسنة ١٩٩٦، حرية الحصول على المعلومات للصحفيين، فإنه في نفس الوقت يقسّد هذه الحرية، بإتقانها لنصوص أخرى تفرغ هذه الحرية من مضمونها، فعلى سبيل المثال، من المحظورات على هذا القانون، هو عدم إتاحة أية معلومة تتعلق بالأمن القومي، أو الدفاع عن الوطن ومصالحه العليا، وما يندرج تحت هذه المصطلحات من تعميم المفاهيم كثيرة.

أما على مستوى المطبوعات، فيعد قانون المطبوعات رقم ٢٠ لسنة ١٩٣٦ من



له استبدال عبارة "دون وجه حق" بعبارة "دون سند قانوني" فيما يتعلق بموظفي الاتصالات الذين يقشون معلومات خاصة بمستخدمي شبكات الاتصالات (مادة 73).

له إلغاء الحبس في إساءة استخدام أجهزة الاتصالات قياساً بإلغاء الحبس في جرائم السب والذف (مادة 76).

توصيات أخرى ذات صلة

له نوصي بتعديل المادة 1 في قانون الإصدار التي تستثني من تطبيق قانون الاتصالات "ما اقتضاه حكم القانون مراعاة للأمن القومي".

له نوصي بمحاسبة المسؤولين السابقين نتيجة تسببهم في خسارة من المال العام نتيجة التعويضات لشركات الاتصالات.

تدرك منظمات المجتمع المدني أن مقترحها لا يتناول كل الموضوعات المطروحة لإصلاح قطاعي الاتصالات والإعلام بالتبعية، وتأمل في جولات أخرى من الحوار المجتمعي تتناول، على سبيل المثال، ما يخص الإذاعة والتليفزيون في قانون الاتصالات ضمن حزمة أوسع من الإصلاحات التي تهدف إلى تحرير الإعلام وإقامة تشريعية تسمح للاعبين الكبار والصغار بفرض متساوية لإضال أصواتهم في مناخ إعلامي يقدر الحرية والمهنية.

شبكات الاتصالات

حرر قانون الاتصالات عند إصداره عام 2003 قطاع الاتصالات وسمح بالاستثمار فيه محققاً نمواً للقطاع والاقتصاد عموماً، وفي ذات الوقت وضع من القيود ما يمنع استخدام الاتصالات في المساس بالأمن القومي، ومن تلك القيود ما يتناسب مع مبادئ القدرة على التنبؤ والشفافية، والمشروعية، والضرورة والتناسب.

في شكلها الحالي، تتعارض المادة 21 من قانون الاتصالات مع مبدأ الضرورة والتناسب، فهي تقيد حقاً أصيلاً للناس في الاتصال وما يتطلبه ذلك من إنشاء شبكات جماعية وتعاونية بدون ترخيص طالما ظل تشغيل شبكات الاتصالات أو تقديم خدمات الاتصالات للأغراض غير الربحية. إن في القانون المصري ما يسمح بتشغيل شبكات اتصالات وتقديم خدمات اتصالات للأغراض غير الربحية، وفي ذات الوقت يحمي الأمن القومي ويحافظ على الحقوق العامة والخاصة بما فيها حقوق الطبع والنسخ، ويمنع ممارسة الأعمال التجارية بدون ترخيص.

توصي منظمات المجتمع المدني بتعديل المادة 21 بحيث تسمح بإنشاء شبكات الاتصالات أو تقديم خدمات الاتصالات للغير إذا كان ذلك للأغراض غير الربحية، وبإعادة نظر شاملة في المادة 72 أخذاً في الاعتبار فلسفة قانون تبدأ من الإباحة وتقيّد الحريات بوضوح وشفافية، ولأسباب مشروعة، وعند الضرورة وفي أقل القيود، وأن تكون العقوبات متناسبة مع المخالفات.

تعديلات أخرى

له إضافة حماية مصلحة وحقوق مستخدمي خدمات الاتصالات إلى أهداف الجهاز القومي لتنظيم الاتصالات (مادة 4).

له تشكيل مجلس إدارة الجهاز القومي لتنظيم الاتصالات فيما يتعلق بممثل العاملين في الجهاز (مادة 12).

له حذف عبارة غير مفصلة تتعلق بخطة تشغيل الاتصالات في "أية حالات أخرى تتعلق بالأمن القومي" بالإضافة إلى حالي الكوارث والتعبئة العامة (مادة 65).



التاريخ في سجن البير وقراطية وقيود المنع

قانون الوثائق الجديد.. لن يخلص دار الوثائق من الأمن والبير وقراطية

■ تحقيق: محمد سعد

غازي الأستاذ المساعد للوثائق في جامعة القاهرة ووزير الثقافة الحالي الذي لم يكن قد تقلد أي منصب رسمي حينها، وتضمن حزمة التعديلات التي أدخلت على القانون ليتلاءم مع مرحلة ما بعد الثورة كما يصرح د/ عرب تعديلات في الصياغة القانونية لبعض المواد الواردة فيه أعداءها المستشار محمد لطفي إضافة إلى تعديل بعض المواد ذات الصلة بإفصاح مجال الحرية لبعض الجهات في تسليم وثائقها أو تقليصه، وتتمت المواد الأولى من القانون بتعريف جامع مانع للوثيقة حيث تقسول المادة الأولى:

"تعتبر الوثيقة في تطبيق أحكام هذا القانون كل مادة يصدرها أو يتلقاها شخص من أشخاص القانون العام أو الخاص خلال نشاطه اليومي، أيًا كان شكلها أو كيفية إنتاجها، مدون أو مسجل عليها صور بيانات أو معلومات أو صور، وتكون لها قيمة تستدعي حفظها حفظاً دائماً، وتعتبر الوثيقة بالمفهوم المتقدم أي وثيقة وأي مستند للدولة صنف بإحدى درجات السرية والأصل في الوثيقة العلانية ما لم تصنف بإحدى درجات السرية طبقاً لأحكام هذا القانون.

ويرى د/ عماد أبو غازي أن التركيز على تعريف الوثيقة بشكل مكثف في القانون هو أمر في غاية الأهمية والخطورة فالخلف في التعريف فيما سبق أضعاف على الدولة المصرية العديد من الوثائق الهامة التي كان يمكن أن تضم إلى وثائق



دار الوثائق القومية

أعلنت دار الكتب والوثائق القومية في بدايات شهر مايو الماضي، عن مشروع قانون جديد لدار الوثائق القومية، يحدد معنى الوثيقة بدقة ويحكم عمل الدار ويقتن سلطاتها على وثائق القسانون العام ويسيطر ولايتها على الوثائق الموجودة لدى هيئات ومؤسسات الدولة المختلفة ويلزمها بتسليمها للدار ويحدد ولايتها أيضاً إلى وثائق المؤسسات الخاصة والموجودة بحوزة أفراد على أن يتم تعويضهم بشكل مناسب ويضمن ألا تتعدى فترة السرية لأي وثيقة بأي حال من الأحوال ٥٠ عاماً ويتمتع العاملون بالدار حق الضبطية القضائية.

والحقيقة أن القانون ليس جديداً تماماً، وإنما هو إعادة إحياء لمشروع كان قد تم إعداده بحسب تصريح د/ صابر عرب رئيس إدارة المركزية لدار الكتب والوثائق القومية لإسناد عامي ٢٠٠٥ - ٢٠٠٦، من قِبل لجنة تضم في عضويتها كلاً من المؤرخين الراحلين د/ يونان لبيب رزق و د/ عبد العظيم رمضان و د/ روف عباس إضافة إلى د/ رفعت هلال الرئيس السابق لدار الوثائق والمستشار مجلس الدولة محمد لطفي جودة و د/ حسام لطفي المستشار القانوني والحامي عمرو دياب و د/ عماد أبو غازي وزير الثقافة الحالي و د/ عبد الواحد النبوي الرئيس الحالي لدار الوثائق.

وبذلك تكون اللجنة قد ضمت في عضويتها مؤرخين يشهد لهم بالكفاءة إلى جانب إداريين هم أنفسهم مؤرخون فد/ صابر عرب هو أستاذ التاريخ المعاصر بجامعة الأزهر وله عدد من المؤلفات التاريخية وكذا د/ عماد أبو

معه، وباعتبار الظامن القومي استثناء على الأصل في حرية تداول المعلومات، فحب تحديده لأقصى درجة ممكنة حتى يمكن الوقاية من الجور على القواعد العامة والتي تفضي بأن كافة المعلومات متاحة. تأخذنا الدراسة بعد ذلك إلى بعض التطبيقات القضائية على انتهاك حرية تداول المعلومات في مصر، منها قضية قطع الاتصالات والإنترنت خلال أحداث ثورة ٢٥ يناير، وقضية مستخدم فيس بوك "أحمد بسبوي"، وقضية الرسائل المجمعة.

ولم ينس الباحثون، عرض تفصيلي لأهم التجارب الدولية لسن قوانين خاصة بحرية تداول المعلومات، فنجد في الدراسة مثالين هما "ألمانيا والفرنسا".

وتختتم الدراسة بعدة استنتاجات أهمها:

"غياب النص الدستوري الكامل، الذي يكفل هذه الحرية بشكل واضح وصريح.

"عدم وجود تعريفات واضحة وصريحة للمصطلحات التي يتم استثناءها من قوانين حرية المعلومات، كالسري والأمن القومي والمصلحة العامة، مما قد يحول هذا الاستثناء إلى قاعدة عامة.

"لا يوجد في التشريعات المصرية ما يوجب على الجهات الحكومية، النشر الروتيني والتلقائي لأنواع معينة من المعلومات، كذلك التي تم الرأي العام، وهو ما ينبغي النظر إليه في القانون الذي يتم تداوله حالياً، وأن يكون هناك إلزام لهذه الجهات الحكومية بنشر المعلومات بشكل تلقائي.

"لا تتضمن أغلب التشريعات المصرية التي تنطرق لمسألة المعلومات، إجراءات محددة للحصول على معلومات تحوزها جهة معينة، وهو ما يضعف من إمكانيات تعزيز الإتاحة المشددة.

"تتناثر الاستثناءات على حرية تداول المعلومات في قوانين وقرارات كثيرة ومتنوعة، مما يجعل من هذه الاستثناءات قيوداً شديدة على حرية تداول المعلومات، وهو ما يجب معالجته بأن يكون هناك قانوناً لحرية تداول المعلومات يتضمن الاستثناءات مرعياً أن يكون نطاقها في أضيق الحدود الممكنة.

"لا توجد نصوص عقابية رادعة لمنتهكي حرية تداول المعلومات، أو معيقى الإفصاح، أو منغلق الوثائق وسارقيها، وهو ما يهدد باستمرار سياسة التعتيم، وإخفاء المعلومات، بسبب وتدبير الوثائق التي تشكّل حزاماً هاماً من تاريخ الشعب، ممالك هذه الوثائق، وهو ما ينبغي التصدي له بنصوص عقابية.

فلسفة قانونية مضمونها الأساسي هو ضمان فرض السرية على بعض الوثائق على حساب ترسيخ مبدأ إتاحة الوثائق للجمهور كي يتمكن من الإطلاع عليها في إطار ممارسة الأفراد لحقوقهم في المعرفة، مما أضعف الدور الحقيقي لدار الوثائق ككيان يفترض فيه أن يلعب دور منصة اجتماعية لتسهيل المعرفة والإطلاع، ينتقل بنا الجزء الخاص بالإطار التشريعي المصري بسعد ذلك إلى القوانين التي تحظر بشكل مطلق تداول المعلومات المتعلقة بأنشطة الجهات العسكرية والأمنية، حيث يبين أن المشرع قد توسع في حظر تداول هذا النوع من المعلومات بين الأفراد، حتى وإن سبق أن تم نشرها بواسطة الجهة حائزة المعلومات أو أحد المسؤولين في القوات المسلحة.

نتنقل بنا الدراسة بعد ذلك إلى مناقشة الحق في الحصول على المعلومة والخصوصية في القانون المصري، حيث اعتبر المشرعون أن الحق في الخصوصية خارج إطار الحق في الحصول على المعلومات، ففي قانون العقوبات حظر هذا القانون حظراً مطلقاً نشر أية معلومات أو أخبار متعلقة بالتحقيقات أو المرافعات في دعاوى الطلاق أو التفريق أو الزنا، وقد جاء هذا الحظر دون أن يتوقف على قرار من سلطة التحقيق أو المحاكمة، وبسبب التالى لا يؤثر إذا تدرج الناشر بعدم العلم، انطلاقاً من قاعدة أن العلم بالقانون مفترض للكافة.

تجربنا الدراسة بعد ذلك مع عدة مفاهيم مرتبطة بحرية تداول المعلومات وهي في الأساس المفاهيم التي تحد أو تمنع وصول المعلومة مثل "الأسرار، الأمن القومي" والتي تعتبر دائماً من الاستثناءات في قوانين تبادل المعلومات حول العالم.

فالسر يعد سبباً رئيسياً من أسباب رفض الإفصاح عن المعلومات أو حظر تداولها ويتحدد

سرية المعلومات أو السجل الذي يحتويها غالباً بموجب قرار من الجهات الحكومية، إلا ما يتعلق بالمعلومات الخاصة بالأفراد فإنها تكون سرية وفقاً للحق في الخصوصية، وبطبيعة الحال فإن سرية المعلومات تعتبر استثناء على القاعدة العامة التي تقضي بإتاحتها.

أما الأمن القومي، فقد عرفته محكمة القضاء الإداري بأنه قدرة الدولة على حماية أراضيها وقيمتها الأساسية والجمهورية من التهديدات الخارجية، وبخاصة العسكرية منها، انطلاقاً من أن تأمين أراضي الدولة ضد العدوان الأجنبي وحماية مواطنيها ضد محاولات إقصاع الضرر بهم وممتلكاتهم ومعتقداتهم وقيمهم، هو دافع الولاء الذي يمنحه الشعب للدولة بالبعد الاجتماعي الثرم



ليس يديه، فتحويل دار الوثائق إلى كيان إداري جديد مستقل في الدولة بحسب د/ أبو غازي يتطلب قراراً جمهورياً بإنشاء هذا الكيان، ولكن حتى في حالة تحول دار الوثائق إلى أرشيف وطني فهذا لا يغير من الأمر في شيء فالقانون الذي نحن بصدده يتعلق بمدى ولاية الدار على الوثائق ويتعلق بتعريف الوثيقة لا بالطبيعة الإدارية للدار وهذه نقطة تغيب عن من يطالبون بتحويل الدار إلى أرشيف وطني مستقل.

نقطة خلافية أخرى بالقانون كانت تحديد مدد السرية، فبحسب القانون تحتفظ مؤسسات الدولة لمدة ١٥ عاماً بوثائقها ثم تقوم بتسليمها للدار، وفي حالات معينة يسمح لبعض الجهات بالإبقاء على وثائقها لمدة ١٥ عام أخرى شريطة أن تقدم تلك الجهة بيان تفصيلي بكل الوثائق الموجودة بحوزتها وتحمل المسؤولية القانونية حال فقد أحد تلك المستندات وفرج عن الوثائق وتتاح للباحثين بعد مرور ٣٠ عاماً على إنشاء الوثيقة ولكن يتبع القانون تمديد فترة السرية إلى ٥٠ عاماً كحد أقصى لدواعي الأمن القومي. وهنا يرى كل من د/ فهمي ود/ عفيفي أن فترة ٥٠ عاماً هي فترة مديدة جداً ويوافقهما الرأي د/ شريف يونس إلا أنه يرى أن هناك مكاسب كثيرة في هذا القانون مقارنة بمقاربة الوضع السابق ذلك إذا ما ابتعد الأمن تماماً عن دار الوثائق بعد استقرار الأوضاع في البلاد.

يوضح د/ أبو غازي هذه النقطة بالقول إن تحديد مدد السرية ليس من اختصاص دار الوثائق بالأساس في أي أرشيف في العالم فتحديد مدد سرية الوثيقة وخطورتها على الأمن القومي أمر لا تملكه إلا الجهة المنشئة للوثيقة يؤكد أن ما يهمنا الآن أن يكون لدينا قانون وثائق محترم ثم تفكر في تعديل مدد السرية.



مجلس
الصحافة
بمصر



خالد
الجهني

لكنه خطأ لأن الإطلاع على الوثائق هو حق أصيل من حقوق المواطنة، ولا يجب أن يقيد بسأي إجراء أمني وأكد أن جزءاً من الإصلاح في الدار خلال الفترة القادمة سيكون إتاحة الوثائق للجمهور العادي، ويرى د/ خالد فهمي في هذا الصدد ضرورة إصدار قانون يكرس حق المواطن في الحصول على المعلومات من جهات الدولة الرسمية.

بعض المؤرخين ومنهم د/ محمد عفيفي أستاذ التاريخ بجامعة القاهرة لا مشكلة لديهم مع نصوص القانون الجديد مطلقاً، بل وحتى نصوص القانون الجديد، فالمشكلة لديه ليست مشكلة نصوص وإنما مشكلة تطبيق فنصوص القانون الجديد بحسب د/ عفيفي لا تختلف كثيراً مع القديم وهي جيدة ولكن تلك ليست هي المشكلة.

المشكلة التي يشير إليها د/ عفيفي هي عدم استقلالية دار الوثائق عن وزارة الثقافة وهي مشكلة تثار الأرشيفات في مؤسسات متعددة بالدولة، والحل في رأيه هو تحويل دار الوثائق إلى أرشيف وطني كبير أسوة بالأرشيفات الكبيرة المعمول بها في دول العالم، على أن يكون تابعاً بشكل مباشر إلى رئاسة الوزراء أو رئاسة الجمهورية بشكل يضمن استقلاليته كأرشيف وطني.

وفي الحقيقة أن المسؤولين الرسميين لا يعارضون تلك الفكرة بل يؤيدونها ولكنها ليست في أيديهم فيقول د/ عرب أنه لا يعارض الفكرة بل يؤيدها وهو لا مصلحة لديه في إبقاء دار الوثائق تحت تبعية وزارة الثقافة ولكن الأمر

بتسليم وثائقها إذ لا زالت وزارة الدفاع تحتفظ بسلوك الوثائق في دار الخفوظات العسكرية، ولا تسمح بإتاحتها للباحثين وهو ما يعوق عمل الباحثين في التاريخ المصري.

ويعتبر د/ يونس أن حجب تلك الوثائق هو بمثابة اختطاف للتاريخ للمصري ويعلق د/ خالد على ذلك قائلاً "إن حجب تلك الوثائق يغيب الرواية المصرية للحربين عن الصورة وهو ما يجعل الباحثين يلجأون للأرشيفات الغربية والإسرائيلية، الأمر الذي يمثل اختراقاً للأمن القومي المصري" ويسخر فهمي من حجب وثائق حرب ٦٧ بالقول "كيف يمكن أن نتاح لي وثائق تفصيلية لحرب المورة التي انتهت منذ ما يقرب من قرن ونصف ولا نتاح لي وثائق حرب لا زالت البلاد تعاني من آثارها حتى اليوم ولكن حتى بعيداً عن بطش الأجهزة الأمنية التي تحكم في الدار بشكل كبير رغم اعتبار الدولة للدار على أنها "شيء موجود" بحسب تعبير د/ عرب توجد مشكلة أخرى تتعلق بفلسفة إتاحة الوثيقة، حيث نتاح الوثيقة للجمهور أو للأكاديمي والباحث فحسب، فبعد السنوات الماضية كلها كان المتعارف عليه أن دخول قاعات دار الوثائق غير متاح سوى للباحثين وهي عملية معقدة تحتاج إلى إثبات ما يفيد أن الزائر باحث بإحدى الكليات ويتم تسجيل اسمه واستخراج كارت له، لا بأسختر في عملية منفردة للباحث ناهيك عن المواطن العادي الذي لم يكن يسمح له من الأساس بالدخول، ويستطرد د/ عرب موضوعاً أن هذا كان صحيحاً بسبب الإجراءات الأمنية

الدولة لتحتفظ حفظاً دائماً لولا اللغط حول التعريف ولكن المؤرخ خالد فهمي أستاذ التاريخ بجامعة نيويورك ورئيس قسم التاريخ بالجامعة الأمريكية بالقاهرة ينتقد هذه النقطة بالذات ويقول إن القانون قد ركز على تعريف الوثيقة أكثر من تركيزه على الحريات وإتاحة الوثائق وهو ما ينفيه أبو غازي بالقول إننا لا نحتاج في القانون إلى مادة واحدة تحدد حرية التداول.

وبحسب النصوص الواردة في القانون الجديد الذي يفترض أن تتم مناقشته في مجلس الوزراء لإقراره خلال الفترة الحالية فإن القانون يضمن استقلالية الدار في وضع القواعد المنظمة لعملها والقواعد المنظمة للاطلاع على الوثائق داخل الدار بما يحول دون وجود أي نوع من التدخلات الأمنية التي لطمالسا تحكم في نوعية الزائرين المسموح لهم بالدخول إلى مبنى دار الوثائق وقاعات اطلاعه علاوة على تحكمها دون وعي أو خبرة باستثناء الأمنية الغاشمة منها في نوعية الوثائق المتاحة والوثائق المحجوبة.

وقد تسببت تلك القضيّة الأمنية بحسب د/ شريف يونس أستاذ التاريخ بجامعة حلوان في إعاقة عمل العديد من الباحثين الذين كانت تصدر أوامر أمنية بعدم السماح لهم بالدخول إلى دار الوثائق لاعتبارات لا دخل لها بالعمل الأكاديمي أو أوامر بحجب مجموعة معينة من الوثائق يستعمل فيها المسئول الأمني راحة قد لا تعجبه فيعمل مبدأ الباب الذي يأتي منه الريح.

ومن هذه النقطة الأمنية يمكننا الدخول إلى نقطة أخرى غاية في الأهمية داخل القانون، فبحسب القانون تلزم كل مؤسسات الدولة بتسليم وثائقها وبحسب تصريحات وزير الثقافة عماد أبو غازي ورئيس دار الوثائق د/ عبد الواحد النبوي فإنه لن يكون هناك أي استثناء لأي جهة في الدولة إلا أن الوزير والمسؤولين عن إعداد القانون قد ألقوا الكرة بملعب مجلس الوزراء الذي سيكون له الكلمة الأخيرة في تمريره بهذه الصورة من عدمه فيقول د/ أبو غازي "نحن سلمناهم صيغة القانون دون استثناء ولكن ما إذا كانوا سيمرونها أم لا فهذا مسؤوليتهم".

وفي الحقيقة أن كل نصوص القانون الجديد أو حتى القديم لا تمثل مشكلة بالنسبة للمؤرخين والباحثين ما عدا المواد التي تتعلق بالاستثناءات الممنوحة لجهات بعينها في ظل القانون القديم الذي وظف لصاح ما يسميه د/ شريف يونس الدولة الإقطاعية المملوكية التي كنا نعيش فيها وهي الجهات التي يمكن أن نثير إليها بالوزارات السبادية "الدفاع - الخارجية - الداخلية"، وربما تكون مشكلة وزارة الداخلية قد انتهت بقرار اللواء منصور العيسوي وزير الداخلية في مارس الماضي بتسليم وثائق جهاز أمن الدولة منذ تاريخ إنشاؤه للدار "على الرغم من أنها لم تتسلمها حتى الآن بشكل فعلي" إلا أن وزارة الدفاع أيضاً لم تسلم أي من وثائقها ومنها وثائق حربي ٦٧ و ٧٣ حتى هذه اللحظة رغم أنها خاضعة لقانون تداول المعلومات بحكم مرور أكثر من ٣٠ عاماً على إنشائها، ويعود ذلك لعدم جدية القانون القديم في إلزام الهيئات



هياتيا
Hyptia

رجبوا بالغاء الموافقات الأمنية على إنشاء دور النشر ناشرون: المصادرة فكرة تجاوزها الزمن

هبة إسماعيل

طالما مثلت مشاكل الرقابة والمصادرة عينا كبيرا على الناشرين والمبدعين، إذ تعالت الأصوات الداعية لإلغاء مثل هذه العوائق في أكثر من منبر وساكتر من طريقة، إلا أن الوضع ظل كما هو، الكثير من المصادرات والأجهزة الرقابية التي لا يمكن الإمساك بها، فضلا عن قرارات شقوية تمنع ترويج أعمال فنية غير مرضي عنها، ومع الدلاع أحداث ثورة ٢٥ يناير ونجاحها في إسقاط الرئيس مبارك توقع البعض أن ينتهي عصر المصادرة. لكن تأتي الرياح بما لا تشتهي السفن، إذ تلقى الوسط الثقافي أكثر من عملية مصادرة وبلاغات ضد أعمال إبداعية خلال الفترة الماضية...

تري كيف يقرأ الناشرون العلاقة بينهم وبين الرقابة في الفترة المقبلة؟ تقول الناشرة فاطمة البودي "إن المصادرة والمراقبة غير مقبولة في وقت تشهد فيها البلاد هذه التغيرات نحو الحرية. لكن على الرغم من إلغاء وزارة الإعلام إلا أن الرقابة على الواردات التابعة للوزارة ما زالت تعمل بهمة ونشاط، وكانت هذه الحجة قد منعت دخول رواية "أبناء الجيلاوي" إلى مصر بحجة أنها طبع في المنطقة الحرة، وبناء على رفض وزير الإعلام السابق أس الفقي السماح بتداولها، لما تحمله في طياتها من نقد للمؤسسة الإعلامية والثقافية، لكن في تطور جديد، قطعت هذه الجهة وعدا بعدم مراقبة الكتب التي تحمل رقم إبداع في مصر.

لكن البودي ترى أيضا أن إطلاق الحرية بصورة مطلقة له أضراره على الإبداع، فقرار مثل إلغاء الموافقات الأمنية على إنشاء دور النشر شيء إيجابي لكن هناك دور تشتر أفكار شديدة التطرف وهذه ذات تأثير أخطر على المجتمع من تأثير رواية بما مشاهد جنسي، لذا أدعو اتحاد الناشرين المصريين، لصياغة رؤية شجاعة تناسب المرحلة الجديدة، وهي رؤية تتطلب معها مراجعة قوائم الناشرين المسجلين لاستبعاد دور النشر الخطوفة من سجلات المهنة.

ويتفق الناشر أحمد الحسيني مدير دار نفور للنشر مع البودي حول إيجاد حل بعد إلغاء الموافقات الأمنية قائلا: "لست مع إلغاء الموافقات الأمنية، على الرغم من أنها كانت تسبب في عملية تلكير كبيرة للناشر، وأحيانا تصل للرفض المنع، لكن الرفض بأسباب لا يشكل أزمة، فلا يصحح أن تأتي دار نشر وتنتشر أفكار منطرفة تبنيها في ثقافتنا دون رقابة أمنية، ولا أقول رقابة تدخل في الإبداع، فإلسالسة تشبه المراقبة لمشروع يقدمه الناشر ويتم محاسبته عليه.

وكان الحسيني قد تعرض مؤخرا لشكل آخر من أشكال الرقابة والمصادرة على الإبداع، إذ تقدم أحد الخامين ببني سوف ببلاغ للنائب العام ضد كتاب "أين الله" للكتاب كرم صابر الصادر عن نفور للنشر، مدعيا أن الكتاب يحوي على عبارات تمس أساس العقائد الدينية، وتتناول على الذات الإلهية.

لذا يؤكد الحسيني أن من حق كل مبدع أن يعبر عن رؤيته دون حجب، لأن الإبداع لا يمكن أن يتم الحكم عليه إلا بمعايير فنية، لأنه المعيار الوحيد، ومصادرة كتاب هو عمل سلبي، وفي قضايا المصادرة من الأفضل الاستعانة

بجاء من النقاد الأدبيين، فبالغالب في قضايا النزاع يُخوّل التحكيم للخبير الاستشاري، فما المانع أن يحدث هذا، حتى يتغير المجتمع ويستوعب أن الإبداع بلا قيود، والمشكلة الحقيقية أن الفرضي وعدم تقبل الآخر جعل من كل الناس أوصياء.

ومن جانبه قال الناشر محمد البعلی صاحب دار صفصافة للنشر "أخشى أن الوضع لم يتغير كثيرا بسعد الثورة، لأن أغلب قسضايا المصادرة التي تمت في السنوات السابقة تمت تحت ضغط التيارات الدينية المتشددة والمؤسسات الدينية المحافظة. والرقابة التي كانت تتم على الكتب كانت تتعلق بصورة كبيرة باختوى الفكري والإداعي وليس باختوى السياسي، وكان النظام وأجهزة الرقابة فضلان الخصوع أو ممانلة التيارات الدينية أو حتى المزايدة عليها في التشدد لكي يظهر أنها أكثر حاية للدين منها، وهذا الوضع مستمر حاليا، فالدولة ما زالت تخالي التيارات الدينية وتعطيها مساحة أكبر في الخال العام بسل وتعفي مجرميها من العقاب كما شهدنا على الأقل في أحداث صول وحادث قطع أذن قطي في الصعيد، فما الذي يمنع هذه التيارات إذا أبيت العقاب أن تقوم بحرق مكتبة أو الاعتداء على مؤلف لتظهر بسعد ذلك مع مسئول في التلفزيون والصحافة باتسامه صفراء وإدعاءات بالصلح.

ويضيف البعلی "هناك مشكلة أخرى هي الرقابة الذاتية، فإذا كان الوضع مقلق والناووهات الدينية والاجتماعية مصدرا للتصديعات والصراعات السياسية فإن أغلب الناشرين سيفكرون عدة مرات قبل خطيها، وربما يفرضون رقابة ذاتية على الكتب التي ينشرونها، وهذا سيكون أخطر من الرقابة بمعرفة مؤسسات الدولة".

أما الكاتب والناشر مكاوي سعيد صاحب دار الدار للنشر فيؤكد أنه ضد المصادرة بكل أشكالها على الإبداع لأنه كما قال ابن رشد "الأفكار مثل الطيور إذ حلق لا يمكن الإمساك بها"، فالفكر لا يمكن مصادره لأنه ببسل أي كانت الموانع لكنه ببسل بصعوبة. والمصادرة فعل سلبي، ومن الأولى لمن ينتقد كتاب أن يشرع بكتابة مقال أو يرد في كتاب آخر، لكن لا يصادر، فمن غير المنطوق أن هذا كان يحدث في الأربعينيات، والآن نقوم بالمصادرة. ووصف مكاوي المصادرة بالفكرة الرديئة لأنها تجعل من المراقبين آباء ينتحسون في أدواق الجمهور، ولا يعطوا الناس التقدير الكافي لعقلمهم وأقم على درجة كبيرة من الاستيعاب والفهم. فالراقبون يتعاملون مع الشعب بغير تقسة". وأضاف مكاوي يجب أن نعطي الفرصة لإنشاء الأدب والثقافة، بسجود الرأي والرأي الآخر، فمن حق الكاتب أن يكتب ومن حق من يعترض أن يرد بكتاب أيضا، وأن ضد أن تكون الرقابة لها وجود حتى لتحديد أعمار متلقي العمل، بسذلك نجعل موظف في كل بيت، فمع الكتب عن أي سن سيؤمن من فضوله لمعرفة ما في الكتاب، لأن الممنوع مرغوب، وفي ظل ثورة المعلومات وأن كل شيء أصبح متاح على شبكة الإنترنت، بجانب القضايا المتنازع العالم الافتراضي، تصبح المصادرة فكرة تجاوزها الزمن.

مؤسسة حرية الفكر والتعبير

6
issue

خفافيش الظلام في مكتبات المدارس "طيور العنبر" .. تكشف عورة النظام التعليمي أمنية مكتبة: الكتب السياسية والحاجات دي لأ.. ممنوعة

تحقيق: رحاب لؤي



مكتبة مدرسة

غرفة وباب ولافة تعلن عن محتواها، مغلقة، رغم أن الإجازة بدأت ويفترض بالأطفال أن يقبلوا عليها، كانت مغلقة بياض، أحدها من الخشب، والآخر حديد، وذلك في تمام الحادية عشر صباحا.

أما في مدرسة بولاق الدكرور الابتدائية المشتركة، لم يكن هناك "مكتبة" من الأساس، وإنما كان هناك دولا، مغلق بقفل، يفترض أنه المكتبة، الحال كان أفضل قليلا في إحدى المدارس الثانوية بحي المهندسين، إذ كانت المكتبة مفتوحة، ولكنها خالية من الطلبة، قد يكون هذا لظروف الامتحانات، ولكن بنظرة بسيطة على محتواها من الكتب، تجده قديم، ومهترئ، أغلب الموجود قديم، لا يمكن أن تجد رواية جديدة، أو رواية لكتاب عالميين من تلك التي يترتب على عدم قراءتها نقصا في حياة المرء.

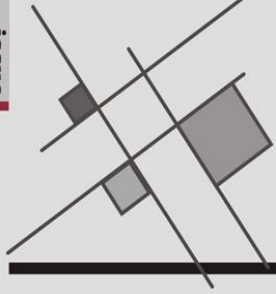
نصل إلى المكتبة الكائنة في مدرسة تجريبية مجاورة لوزارة التربية والتعليم نفسها، فتحدها مغلقة، والأمنية تجلس في فناء المدرسة، وقد تعللت بأن الوقت تسيطر عليه أجواء الامتحانات، وأن هذا هو مبرر إغلاق المكتبة، وقالت: ميزانية المكتبة تقارب على الـ ٥٠٠ جنيه سنويا زادت أو نقصت، يتم تخصيص جزء منها للأبحاث واللوحات ومجلات الحائط، وجزء للكتب التي يمر عليها موزعون نشترتها منهم.

الأمر لا يقتصر على أن الكتب هي التي تذهب إلى المدرسة، وليس العكس، فحتى هذه الكتب لها شروط عرقية غير مكتوبة، تقول أمينة المكتبة التي رفضت

يذكر طلبة السنوات الأخيرة عن مكتبة المدرسة أنها تلك الحصة غير الثابتة التي يصعدون أو يهبطون فيها إلى المكتبة، دون خطة واضحة للقراءة، أو فهم مغزى القراءة، حيث توزع أمينة المكتبة مجموعة من الكتب على الطلبة، أيما كان نوعها أو موضوعها، أو حجمها، ولا فرصة للاختيار، وكل منهم ونصيبه فمنهم من يأتيه كتب جيدة جذابة، وهذا نادر، ومنهم من يأتيه كتاب مل، وهذا ما يحدث غالبا، والاختيار يكون بين أن تقرأ أو أن تضع رأسك على الطاولة حتى ينتهي وقت الحصة.

هكذا وصف بعض طلبة مدرسة صفية زغلول الابتدائية ببولاق الدكرور حالهم مع حصة المكتبة، التي وصفوها بأنها غير منتظمة، وبأنهم مضطرون خلاها إلى قراءة كتب لا يحبونها، ولكن يبدو أن الأمر لم يقتصر على ذلك، فالطين زاد بسلة مؤخرا مع منع دخول رواية "طيور العنبر" للمكتبات المدرسية، بل والتحقق مع خيرة الوزارة التي سمحت بدخولها. الأمر الذي فتح ملف المكتبات المدرسية، والدور الذي تلعبه في المدارس على اختلاف أنواعها.

في جولة على عدد من المدارس في بولاق الدكرور وقصر العيني والمهندسين، تنوعت ما بين ابتدائي، وإعدادي وثانوي، بدا الأمر قسائما، ففي بولاق، كانت المدرسة الوحيدة التي تملك مكتبة يمكن القول إنها مكتبة فعلا، لما



المصريين، فالأجيال تنضج سريعا، ونحن في حاجة إلى شباب متعلم، ومتقشف، وهذا هو الهدف، كي نخطو خطوات سريعة. القصاص سعيد الكفراوي وافقها الرأي، واستعاد ذكرياته مع مكتبة مدرسته وقال: باعتباري من جيل قديم، فقد واكب أول العمر مكتبة المدرسة في زمن الحقبة الليبرالية في الخمسينيات، وجزء من الستينيات، كانت المكتبة وحصة القراءة ووعي الدارس بقيمة الدراسة مسألة أساسية، وأذكر أن في مدينة المحلة الكبرى كانت هناك مكتبة اسمها مكتبة البلدية، وهي مكتبة كان يقسمها الأغنياء، وتزدحم بالكتب المفيدة، ترجمات، ومؤلفين عرب، وأساتذة كبار مثل: طه حسين وتوفيق الحكيم، وغيرهم من محدثي النهضة، ورغم سيادة الأمية، إلا أن المتعلم يتمتع بثقافتين، ثقافة القراءة من المكتبة، وثقافة شعبية من المناخ العام، وكان في ذلك الزمن هناك متنفس من الحرية، حرية تعبير الكاتب، وحرية اختيار القارئ لما يسيقره، فكان ما يسمى بنهضة ثقافية، وكان في الواقع توفير واحترام للكتاب والمفكرين.

إلا أنه وفي منتصف حقبة يوليو، عقب هزيمة ٦٧، وغياب الحرية وسيطرة الديكتاتورية، وإحساس المصريين بهزيمتهم، جاءت فترة الانفتاح الاقتصادي، والصالح مع العدو في الفترة الساداتية وانتقلنا إلى حقبة الرئيس السابق مبارك، وسفر المصريين إلى الخارج، وذوبوع وانتشار الإسلام السياسي، وغياب الحزبية، وانتشار الفساد جذوره التي اجتاحت ثورة ٢٥ يناير، وسيادة الإعلام الحقير المريب للوعي، لكل هذا الأسباب أضرت الثقافة، ومع زحمة المدارس، وكثافة التلاميذ، كل هذه الأسباب ظلت حائلا مع غياب القيم الحقيقية في المجتمع، وغياب المشروع الكبير الذي يضمن للمصريين الحرية، والاقتصاد السليم، والمعمل السياسي المحترم، غابت الثقافة، ومعها مكتبة المدرسة، وكل أشكال الفنون من رسم وأشغال، وفنون، ومسرح، ونحن مع الثورة أن تأخذ الثقافة طريقها لتكوين وعي فرد محترم وأمة تواجه المستقبل ونجاحه القيم التي تسيبت في تخلفنا وخروجنا من الزمن.

وظيفتها بسببها، رغم أن الموضوع يعود إلى عام ٢٠٠٨، ولكن نتائجها ظهرت عقب الثورة في ٢٠١١، وقال: هذا يدعونا للمقارنة بين الدور الذي كانت تلعبه مكتبة المدرسة في حياة المرء قديما وحديثا. يبدو أن هذا صحيحا فمكتبة المدرسة لم تكن مصدرا للإلاغات النيابة طوال الوقت، الرواية أمينة زيدان استرجعت ذكرياتها مع المكتبة، وقالت: اعتبر أن جيلي هو آخر جيل حصل على تعليم راقى قياسا على حالة التعليم التي نراها الآن، وفيما يتعلق أيضا بالأنشطة، أنا خريجة مدارس حكومية، من بينها مدرسة ٢٣ يوليو الابتدائية في حي الأربعين بالسويس، دخلت المكتبة، فوجدت نجيب محفوظ، وأعمال مترجمة لروائيين أجانب، أين هذا الآن؟ حتى المدارس التي تقول عنها متفوقة طبقيًا تقدم ثقافة مغايرة كهاري بوتر وغيرها من عناصر الثقافة الغربية، التي لا تُعَلِّم في قيمة ثقافة الوطن.

وتابع: عندنا قطاعات وهيئات ثقافية كثيرة جدا، لدرجة أنه يحدث خلط بينها، وكل قطاع يعمل وحده، يستوجباته الخاصة، في عالم خيالي غير موجود على أرض الواقع، فلا قنوات اتصال جيدة مع الطلاب، ولا طريقة للفهم الحقيقي مع الأجيال الجديدة، التي تشكل نسبة كبيرة من مجموع



تصلح لشباب في هذا السن، على اعتبار أنها تحض على أشياء غير أخلاقية. وأكمل: كنت أتصور أنه عقب الثورة لن يعود هناك شيء اسمه الحظر، وأنا في عصر لا أحد يقدر فيه أن يمنع فكرة أو كلمة، فهذا شيء متخلف، القضية لا زالت منظورة، ولم يصدر فيها وكيل النيابة قرار بعد، ولكن الأمر برمته عشي، خاصة إذا ما نظرنا إلى طريقة دخول الكتب إلى المدارس، فالأصل في الأمر أن الوزارة تقرر ما هي الكتب المناسبة وتقوم بإرسالها للمدارس، ولكن ما يحدث أن الأمور لا تسير بهذه الطريقة، فالكتب تذهب بأعداد قليلة، فنضطر المدرسة لوضع ميزانية للكتب، وتقبل الكتب التي يتم التبرع بها، وفي المقابل نجد الوزارة ترغب في فحص الكتب عن كتب، وفي الوقت نفسه غير قادرة على توفير الكتب بصورة كافية لدرجة أن المدارس تفتح ذراعيها لأي كتب؛ لا يوجد أي نظام يحكم المسألة، والوزارة التي تفحص الكتب تعلم أن المدارس لا يوجد بها كتب، ولو أن وكيل النيابة متفتح بالصورة الكافية كان ليحفظ البلاغ، خاصة وأن الرواية التي أجازتها ليست بالجديدة وقد لاقت اهتماما جماهيريا ونقديا كبيرا.

من جانبه علق الروائي إبراهيم عبد المجيد على الأمر ساعرا بقوله: أن مقدم الشكوى لا علاقة له بالأدب من الأساس، وأبدى تعجبه من إحالة خبيرة الوزارة إلى النيابة الإدارية، بسبب إجازتها لرواية، يلوح في الأفق أنها قد تفقد

نشر اسمها: نحن هنا مدرسة ابتدائي وإعدادي، الكتب الموجودة لا يبد وأن تلاميذ عقلية هذه المرحلة، فلا يجب أن يكون هناك أعمال تتحدث عن السياسة أبدا، "روايات سياسية والحاجات دي... لا"، كما أن هناك نوعيات كتب بالطبع، لا يصح أن تدخل المدرسة لهذا العمر من الأطفال، ولكن المكتبة متوفرة بما طبعا "كيلة ودمنة"، "روائع التراث العربي"، وكتب من العلوم والأدب والفنون.

السؤال الذي يطرح نفسه بعد المشهد العام للمكتبات، وتصريح أمينة المدرسة التي تحدثت بصراحة عن دورها في انتخاب واختيار الكتب، هو هل الاعتراض على دخول رواية "طيور العنبر" لإبراهيم عبد المجيد إلى مكتبات المدارس، والتحقيق الجاري الآن في النيابة الإدارية مع الخبيرة التي أجازت دخولها، اعتراض حقيقي على المحتوى، أم أنه أفعال لأزمة غير مبررة في ظل الواقع اليائس للمكتبات في المدارس المصرية؟

الدكتور زكي سالم، زوج الخبيرة المتهمة على خلفية قضية رواية "طيور العنبر"، تحدث إلى هياتيا قائلا: زوجتي غير ممنعة عن الحديث إلى الصحافة، ولكنها متهمة في قضية لم يتم البت فيها بعد، ولم يصدر فيها وكيل النيابة قرار، ولا يصح للمتهم الحديث عن قضيته.

وتابع: التهمة باختصار أنها رأت أن رواية "طيور العنبر" جديرة بأن تدخل المدارس، وذلك في إطار عملها كخبيرة في مكتب مستشار اللغة العربية في وزارة التربية والتعليم، وهو الشخص المسؤول عن مناهج اللغة العربية، وكان من بين عملها، أن تقرر ما إذا كانت الكتب القادمة إلى الوزارة تصلح لدخول مكتبات المدارس، أو لا، وكان من ضمن الكتب كتاب طيور العنبر، وقد فحصتها، وقررت أنها صالحة للمدارس الثانوية، إلا أن أحد مدرسي الأقاليم أرسل بشكوى إلى النيابة يقول فيها أن الكتاب به عبارات مسيئة، وكلام يخدش الحياء بالنسبة لطلبة في سن المراهقة، وكلام من هذا النوع، وقام باقتطاع مقتطفات من الرواية، فقام وكيل النيابة باستدعائها، ووجه لها الاتهام بأنها وافقت على دخول الرواية للمدارس، في حين أنها لا



بعد تنامي دعاوى تحرير الثقافة من المؤسسات الرسمية الحرية كلمة السر بعد ٢٥ يناير

■ هبة إسماعيل



وقالت الناشطة سمية عامر عضو الائتلاف الثقافة المستقلة نسعى من خلال الائتلاف لتوصيل الفنون والثقافة لأكثر قطاع من قطاعات الشعب بعيدا عن سلطة الدولة، وكان أول نشاطاتنا الفن ميدان وهي احتفالية شهرية في ميادين القاهرة وبقية المحافظات، لخلق تماس مع المثقف ورجل الشارع عبر التواصل المباشر.

والدليل على نجاح الفكرة هو إقبال الجمهور على المشاركة، لأن وصل لهم الذي لم تستطع مؤسسات الدولة إيصاله لهم رغم تعدد أماكنها الشرعية المنتشرة في المحافظات، ويمكن أن نرجع هذا الوجود خوف من الفرد أن يتواصل مع تلك المؤسسات، فخلق ذلك فجوة كبيرة بين المواطن العادي والثقافة وأجهزتها.

وتضيف سمية الفكرة الشائعة عن الثقافة والمثقفين أهم في عزلة وبعبدين عن أرض الواقع وهذا يبعد بينهم وبين رجل الشارع، وهنا يأتي دور ائتلاف الثقافة المستقلة ليكشف للجمهور أن المثقف مجرد إنسان عادي يمكنه التواصل مع الشارع ليصل بفنه إليهم ويتفاعل معهم.

وترى أن هذه خطوة من ضمن خطوات كثيرة لتخليص الثقافة والفنون من احتكار الدولة لها، وقالت سمية تحدثنا مع وزير الثقافة حول مشاركة مؤسسات الدولة لنا في الفعاليات لأن هيئة مثل قصور الثقافة لها مقاسر منتشرة في جميع المحافظات لكنها مجهولة وحسوت لأماكن لاسترخاء الموظفين، ودورنا نحن المثقفين والفنانين أن نعيد إليها الجمهور وأن نفتحها ونقيم نشاطاتها، وبذلك نستطيع أن نقف أمام الفكر المتطرف والرجعي.

وأوضحت سمية نحن نتحرك على أساس أن الدولة ليست عدو فيجب أن نفرق بين مؤسساتها التي ندفع ضرائبها وبين الدولة كجهاز قمعي، فنلك المؤسسات يجب استغلالها.

ولكن في البداية يجب أن نعيد صياغة علاقة المثقف بمؤسسات الدولة لصالح الناس، على أمل أن قطاعات الدولة تطور من أدائها وتقوم بما كنا ننتظره منها.

ومن جانبها قالت نعتز مدير مركز ١٧١٨ للفنون المعاصرة وعضو الائتلاف نحاول أن نصل بأن يكون هناك حرية تامة في التعبير والفنون بصرية أو سميعة.

واجتمعت المؤسسات الثقافية المستقلة بشكل أشكالكها وتوصلنا لمجموعة من النقاط همتنا في التواصل مع الوزارة من ضمنها حرية التعبير وإلغاء الرقابة.

ويضيف معتز لم تكن الرقابة من وزارة الثقافة بسبل كانت من جهاز أمن الدولة المنحل، فكان كل أشكال الإبداع تحت الرقابة.

وأشار السيوي للمقترح الذي قدمه لوزير الثقافة قائلا: "قدمته منذ ثلاثة أشهر، أدعو فيه لتحرير المجلس الأعلى للثقافة من سلطة الوزارة، ليستقل مثل المجلس الأعلى للقضاء، أو الصحافة، ليأخذ بزمام اتخاذ القرار مع بقائه كهيئة رسمية، ويبدو أن هناك اتجاه عام لتحويل كل الهيئات إلى أماكن مستقلة تستطيع أن تتخذ قراراتها بعيدا عن الدولة، مع الدعاوى بالاقتدار الانتخابي وليس عن طريق التعيين مثلما ينادي الأزهر، لذا يجب فصل الهيئات في اتخاذ قراراتها عن السلطة التنفيذية فتبقى وزارة الثقافة كما هي ويفصل عنها المجلس ويكون له دور آخر كوضع رؤية أو خطة ثقافية مستقبلية.

وقالت الكاتبة المسرحية رشا عبد المنعم عضو ائتلاف الثقافة المستقلة: أرفض المركزية في اتخاذ القرار أو أن تكون القاهرة هي مركز للنشاط الثقافي والفني الذي اختفي من بقية محافظات مصر، وطالبنا بتغيير القوانين والتشريعات التي تعيق الإبداع وعمل الفرق المستقلة.

كما طالبتنا في الائتلاف بإعادة هيكلة الجهاز الرقابي، بحيث تكون الرقابة تقتصر مهامها على التصنيف العمري، وليس بدافع المنع والإلغاء، وهذا ليس لأن هناك ثورة نادت بالحرية، وإنما لانطلاق ثورة جامعة سابقة عنها هي الثورة التكنولوجية المتجاوزة كل الحدود الرقابية، لذا سيصبح شئ من العنة أن يمنع أي عمل إبداعي، بجانب الآلية نفسها التي تجعل من مجموعة أشخاص حكام على الإبداع بمعايير دينية وأخلاقية وليست معايير فنية.

وتشدد رشا على ضرورة تحرير الثقافة من قبضة الدولة، وتتساءل: هل نحن مستعدين لهذا؟ الإجابة هي لا، لأننا خارجين من نظام نمولي، فيجب أولا أن تقوى وتنهض الكيانات المستقلة ومؤسسات المجتمع المدني وتؤدي دورها المنوط بها، من خلال خطة مرحلية لنصل لهذا الاستقلال بالثقافة وأن تكون الدولة هي الممول للمشروعات الثقافية، وأن يكون هناك حل للمشاكل الإدارية عن هذا التغيير في المخاطرة الثقافية.

جاءت الأحداث الأخيرة التي تشهدها مصر بعد ثورة ٢٥ يناير، بطموحات جديدة على الأصدعة السياسية والاجتماعية والثقافية كافة، وما تحمله من دعاوى للتغيير واكتساب مساحات أكبر من الحرية، والخروج بالأنشطة الاجتماعية والثقافية عن سلطات المؤسسات الحكومية، لتتفاعل معها مؤسسات المجتمع المدني، ونشاط الثقافة، ليصلوا بالإبداع للشارع. وتقدم أكثر من مثقف بتصور لتغيير شكل علاقة الثقافة بالدولة، وأجمعت كل التصورات على ضرورة الخروج بالثقافة من قبضة الدولة كصورة من صور التحرر.

ومن تلك التصورات ما قدمه الفنان عادل السيوي الذي أكد في البداية على أهمية الدور الثقافي للدولة، خاصة في بلد مثل بلدنا، لا بد أن تقوم الدولة بأدوار كثيرة خاصة في قطاعات الصحة والتعليم والثقافة، لأن المجتمع لم تكتمل بنيته، إذ للدولة في كل العالم أدوار في النشاط الثقافي حتى التي ليس لها وزارة ثقافة.

ويوضح السيوي أن السؤال الحقيقي هو كيف تدار الثقافة، والمشكلة أن منصب وزير الثقافة منصب سياسي، والخطاب السياسي مختلف عن الخطاب الثقافي، لذا كان المنتج الثقافي يخضع لأولويات سياسية، خاصة في فترة حكم عبد الناصر وربطه للثقافة بالسياسة بدرجة كبيرة، لكن بعد ذلك تراجع دور الدولة أمام المجتمع المدني في الشأن الثقافي بعد النكسة.

ويضيف السيوي عندما تكون الحركة الثقافية مستقلة تؤثر على الخطاب السياسي وتطوره، لكنهم كانوا يتعاملون مع الثقافة على أنها تكتسب النظام شرعية.

لكن بعد المتغيرات الكبيرة لا بد من تحرير الثقافة من هيمنة الخطاب السياسي، ويجب أن تقوم الدولة بدورها في العمل الثقافي ولكن ليس من منظور الخطاب الرمزي، بل كجهة داعمة.

لكن نحن في الائتلاف نعتبر أننا نرى أننا، فكلنا مستقلين ولم يكن أحد هذه المراكز المستقلة على اتصال بمؤسسات الدولة ولم نحتاج لها، ولا نخضع لأي ضغوط في الكم أو الكيف فيما نقدمه، ومن خلال البرامج المقترحة نحاول إعطاء فرصة حقيقية للمبدعين في التواصل مع الشارع مباشرة.

وقال الناشط الثقافي وعضو الائتلاف طه عبد المنعم في الوقت الذي ظهرت فيه فرصة حقيقية لتحرير النشاط الثقافي من وصاية الدولة، كان اللفظ الدائر حول من يتولى الحقبة الوزارية؟ وهذا يفرض بشكل كبير نمط تفكير ترى عليه المثقفون فيظنون الثقافة شيئاً مرتبطاً بالدولة وصلاحيها في كنفها، لذا من الضروري جدا التأكيد على استقلالية العمل الثقافي.

ويوضح طه اكتشفت خلال عملي مع ائتلاف الثقافة المستقلة كم وحجم العمل الثقافي الذي كان وما زال يعمل خارج سيطرة الدولة، والذي يطلقون عليه الهامش، وقدرته المدهشة في أن يصبح ممدا من المثل الزائف الذي اغار بسقوط النظام السابق.

هناك مشاريع وأوراق نقوم بصياغتها الآن في الائتلاف تهدف إلى استقلالية الكيانات الثقافية بشكل عملي وواقعي، ولكن قبل تنفيذ تلك المشاريع يجب أولا تطهيرها من الفساد الإداري والمالي حتى نضمن كفاءة بني هذه الكيانات، والخطوة التالية هي فصل هذه الكيانات عن بعضها البعض، وبالأخص من مكتب الوزير لضمان تنفيذ سياساتها الثقافية بحرية واستقلالية.



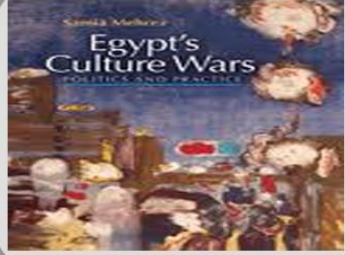
على ذمة سامية محرز الرقابة بطل الحروب الثقافية في مصر

□ دار النشر: قسم النشر بالجامعة الأمريكية في القاهرة ٢٠١٠

□ الكتاب: الحروب الثقافية في مصر

Egypt's culture wars

المؤلفة: سامية محرز



والدولة من جهة أخرى، والصراع على القوة، والحصول على الشرعية والاعتراف بهم في سياق ثقافي عالمي، وأيضا المنافسة على اللغة، والأيقونات، وحرية الرأي والتعبير. ويتضمن قراءة عن قرب لأزمات المنع والقص كفضيحة ثقافية وأكاديمية في محاولة لفهم كيف تتطور هذه الأزمات وما الاستراتيجيات التي تمدها بالوقود، والسياسات المضادة التي تترتب على تجاوزها والقاتورة المدفوعة، والدروس المستفادة.

في هذا الجزء الدسم من الكتاب، يتم بحث أيضا تأثير دخول الإنتاج الخاص في قطاع الثقافة والتلفزيون والسينما، والفرص التي يعطيها لخلق فنون موازية لما تنتجه الدولة، مما جعل صناعة الثقافة بعيدون بناء علاقاتهم بالفن السياسي أو الذي يعمل رسالة معارضة معينة، وحالات الدراسة التي يتضمنها الكتاب "كمسلسل عائلة الحاج متولي"، و"فيلم" "باحب السيمما" توضح أن الرقابة لم تعد كاتمة في يد الدولة وحسب، ولكنها تكمن أيضا في إبقاء الثقافة تحت تهديد قيم دينية متطرفة، وقيم اجتماعية سيطرت على المجتمع في الـ ٣٥ سنة الماضية، فالدولة تنازلت عن مساحة عامة للقوى الدينية سواء المسلمة أو المسيحية لتراقب الفن أيضا، ولكنها تتدخل إذا استدعت الحاجة ذلك لتدفع بها داخل أزمة جديدة.

الفصل الثالث ينطلق من أعمال هدى لطفي الفنانة التشكيلية، ومعرضها "وجد في القاهرة" found in Cairo في ٢٠٠٣، كمحاولة لبحث عما يمثل مصر وكيف يتم تمثيلها؟ ليبحث في العلاقة بين الدولة والفنون التشكيلية عموماً قديماً وحديثاً، والقيود التي تفرضها على هذا القطاع، وتستعير قول ريتشارد جاكسون بأن "اللعبة الثنائية بين الدولة المصرية والكتاب التي ميزت عهدي عبد الناصر والسادات، تغيرت في عهد مبارك وأصبحت قواعد أكثر مرونة، ولكنها أيضاً أكثر وضوحاً".

وهذه المقولة هي السمة الواضحة لهذا الفصل، مع الإشارة إلى سعي وزارة الثقافة الدائم بغرض المنصب السياسي على الفن عن طريق التقليل من المعاد لفاروق حسني وزير الثقافة "بالوزير الفنان"، والذي يعكس طريقة الدولة في السيطرة على الفنون التشكيلية عموماً.

مجلس الشعب، وتعديل المادة ٧٦ من الدستور المصري، ثم بعض حملات القبض على أعضاء الجماعة، وسجن أمن نور المرشح السابق للرئاسة ورئيس حزب الغد، وأيضاً شباب المونين وطلبة الحركات السياسية الناشئة، وطلعيان المد الديني على المشهد الاجتماعي، انعزل صناع الثقافة بسبب ميولهم العلمانية واليسارية، فاحتكرت الدولة الإنتاج الثقافي وأصبحت علاقاتها بالمثقفين - من خلال وزارة الثقافة تحديداً - مشوهة تماماً، وظهور مصطلح "رقابة الشارع" الذي استخدمه المثقفون أنفسهم لتوصيف الرقابة التي تنفذ عبر جهات من غير ذي صلة - كالوحدات الدينية مثلاً - على أعمالهم الفنية.

يفرد الكتاب صفحاته في الجزء الأول منه لرحلة في داخل عالم الأدب المصري والقيم المسيطرة عليه وطبيعة العلاقة بين الفاعلين فيه، وتحلل فصول الجزء الأول ميكانيزمات التضييق والاستبعاد في الحقل الثقافي اعتماداً على رؤية قومية، علاقات جندرية، والأهم الاتفاقات الثقافية المسيطرة ضمناً وقيماً، وإلى أي مدى تتحكم هذه القسمة والاتفاقات الضمنية في إنتاج الأدب من خلال قراءة أعمال صنع الله إبراهيم وجمال الغيطاني، وإبراهيم عيسى وآخرين.

أما الجزء الثاني، فيجذب الانتباه إلى مستويات تدخل الدولة في الحقل الثقافي من خلال تبيي ونشر الخطابات الحداثية والمؤسسات التي تقسوي الصورة العلمانية للدولة، ومقاومة الحركات الإسلامية لخالات الدولة بالقيام بتغيير في استراتيجياتها لتصبح أكثر تحملاً وعلى أسس علمانية.

أما الجزء الثالث - المهم - يتناول في حقول ثقافية أخرى كالإعلام، السينما، الفنون البصرية (التشكيلية) والأدبية على التوالي، فالفصل الأول يعرض الأساس الأدبي المصري مع صورة شاملة للسياسات الثقافية السياسية في مصر، وأيضاً حالات الرقابة على الحقل الثقافي ويكشف مدى ما تعانيه الثقافتين الأعلى والأدنى من مشاكل مشتركة بسبب رقابة الشارع، والرقابة الذاتية.

ثم يفحص الجزء الثالث العلاقة المعقدة بين الكتاب والفنانين من جهة

انطلاقاً من تجربتها الشخصية في تدريس الأدب العربي في الجامعة الأميركية بالقاهرة، تتناول سامية محرز الحروب الثقافية في مصر بالبحث والدراسة تاريخياً واجتماعياً وسياسياً، فمبدأ الحراك السياسي والاجتماعي في مصر قبيل الانتخابات الرئاسية في سبتمبر ٢٠٠٥، ونزول الفنانين والمثقفين إلى الشارع في مظاهرات سلمية تحت راية حركة "كفاية"، وإنشاء حركة "أدباء وفنانين من أجل التغيير" والمطالبة بحرية الرأي والتعبير والمساواة والشفافية ورفض كل أنواع الرقابة كجزء أصيل من المطالبة بالديمقراطية السياسية، وصولاً إلى اللحظة الراهنة وما يجمع فيها، وعودة إلى بداية النهضة الثقافية في القرن التاسع عشر، تنتقل بسلاسة وبيحت ديوب لكل العوامل المؤثرة في تشكيل الحقل الثقافي في مصر.

فترة حكم مبارك تأخذ الاهتمام الأكبر في الكتاب (١٩٨١-٢٠٠٠) فهي الفترة التي شهدت نزول صناع الثقافة ومنتجها إلى الشارع في عدة حوادث متقطعة وموسمية كحريق بني سويف (سبتمبر ٢٠٠٥) ومحاولة اغتيال نجيب محفوظ (١٩٩٤)، وتقول سامية محرز في كتابها إن هذه الفترة لم تتم دراستها من الناحية الثقافية بشكل جيد رغم العديد من المساهمات الفكرية السياسية والاقتصادية، حيث شهدت تدخل الدولة في الحقل الثقافي بشكل كبير - مقارنة بفترة حكم السادات - لمواجهة ارتفاع تأثير الجماعات والحركات الإسلامية، فالدولة المصرية تريد الحفاظ على صورة حداثية وعلمانية في مواجهة القوى الدولية والعالم.

وفي ظل التطورات السياسية التي منحت الإخوان المسلمين ٨٨ مقعداً في

والفصل الأخير في الكتاب، هو التجربة الشخصية لسامية محرز مع الرقابة في أزمة رواية "الخيز الحافي" لعماد شكري أثناء تدريسها لها بالجامعة الأميركية لطلبة الأدب العربي، والتي استمرت ستة أشهر تقريباً ووصلت إلى البرلمان، فهذه الأزمة هي التي وجهت هذا الكتاب وكتاباتها على مدار العشر سنوات الأخيرة، تناولتها في الكتاب كأزمة رقابة عامة تشابه مع معارك سنوات الأخيرة، تناولتها في الوسط الثقافي وداخل المؤسسة الأكاديمية وليس كتجربة شخصية وحسب، وتبعت مراجعتها مع عرض للانقسامات التي حدثت في المجتمع وداخل الجامعة حول تدريس الرواية أم لا، أم منعها أصلاً من التداول وصولاً لمشهد عام لما آلت الأمور إليه.

الكتاب دراسة وجهه تفصيل في الأزمات التي تواجهها صناعة الثقافة في مصر، وميكانيزمات الرقابة التي تتضخم كل يوم وتدخل فيها عوامل جديدة ولكنها لا تبعد كثيراً عن سلطة الدولة، وكما يعرض المشاكل فإنه يتعرض لأسبابها وآليات التعامل معها أيضاً.

سامية محرز: هي أستاذة الأدب العربي بالجامعة الأمريكية، ومديرة مركز دراسات الترجمة، وناقدة أدبية، وصاحبة كتاب "الأطلس الأدبي للقاهرة ٢٠١٠"

"the literary Atlas of Cairo, AUC 2010"



حرية الإبداع في مصر

عرض لتقرير الرقابة نصف السنوي "طموحات يناير .. ومataهاat حكم العسكر"

ريهام زين العابدين



الخامس والعشرين من يناير، وتدابيعات أحداث الثورة على الصحافة وأدائها حيث تقدم رؤساء تحرير "الجمهورية" و"دار الهلال" و"دار التحرير" باستقلالهم، وقدمت مؤسسة "الأهرام" اعتذاراً للشعب المصري عن تغطيتها غير المهنية وغير الأخلاقية لأحداث ٢٥ يناير، كما ألغت الهيئة العامة للاستثمار شرط موافقة الأمن لتأسيس الصحف، إلا أن سبب مصادرة الكتب لم يعلّق إذ تمت مصادرة الأعمال الكاملة لجبران خليل جبران وعلى رأسها "النبي"، ورواية "هوجادا" لولفت الميهي ومنعت رواية "أبناء الجبال" من دخول مصر، ومنع تداول كتاب "تفسير القرآن الكريم شعراً"، ولم يقتصر الأمر عند هذا الحد بل تزايدت البلاغات ضد شخصيات عامة مثل فنان الكاريكاتير مصطفى حسين ورجل الأعمال نجيب ساويرس بسبب رسوماً كارتونية اعتبرها البعض مُسيئة لرموز دينية.

وبالنسبة لجمال السينما لم يأت من موجة التذبذب ذاتها فتمنع جهاز الرقابة على المصنفات الفنية موافقة على أفلام تتناول ثورة الخامس والعشرين من يناير وأعاد النظر في مجموعة من الأفلام التي كان قد رفضها في السابق مثل فيلمي "الوضع تحت السيطرة" و"أوباما"، كما رفض فيلمي "إيد واحدة" و"مذكرات شاذة"، لذات الأسباب التقليدية العنف والجنس، مع استمرار الجدل من قبيل الفنانين لإيجاد صيغة أخرى لجهاز الرقابة على المصنفات الفنية لتحل محله بمهام أخرى.

وفي المسرح كان المكسب الأبرز استئناف تقديم "دنيا أراجوزات" للمخرج جلال الشراوي بعد توقف إجباري دام لمدة ثلاث سنوات.

بمعاقبة عن النكسة الحارّة التي قالها من قبل في برنامجه بالإيقاف لمدة تتراوح ما بين شهر إلى ستة أشهر، وعودة بث قنوات أوربت وعودة الإعلام عمرو أديب إلى برنامجه القاهرة اليوم، وقرارات وإجراءات أخرى يمكن وصفها بإفراز مخاض التغيير العسير فحاجت قرارات تدعم وتوسع هامش الحرية مثل: ١- إلغاء الهيئة العامة للاستثمار شرط الاستعلام الأمني عند الشروع في إنشاء قنوات فضائية جديدة، ٢- شروع التلفزيون المصري في تقديم التلفزيون برامجه دينية مسيحية أسوة بالبرامج الإسلامية.

إلا أن الساحة الإعلامية شهدت بعد مضي شهراً قليلة على أحداث الثورة قرارات أخرى تقضي مساحة الحرية وتثير الريبة من نتائجها مثل: إصدار رئيس الإذاعة والتلفزيون سامي الشرف أمراً بحذف القنوات من الأفلام المصرية، تراجع قناة "دريم" عن عرض حلقة ليس جابر بسبب تصريحها عن النظام السابق، إجراء الكسب غير المشروع تحقيقاً مع مقدمي برامج توك شو لإثارتهم الرأي العام، استدعاء الإعلاميين إلى النيابة العسكرية على خلفية آراء ومعلومات أدلوا بها في برامجه مثلما حدث مع الإعلاميين ريم ماجد وعادل حمودة ورشدا عزب، ومحاولات المجلس العسكري التدخل في سياسات الإعلام سواء بشكل مباشر أو غير مباشر كرفض المجلس العسكري لترشيح الإعلامي مدير مكتب الجزيرة السابق حسين عبد الغني لرئاسة قناة الأخبار، ومطالبة المجلس بقانون لتنظيم الإعلام وتشكيل جهاز لمراقبة الإعلام، وحظه على مسؤولي وزارة المالية التصريح للإعلام وقصرها على الوزير وحسب، إلى جانب قرارات تتم عن التجسّط في التعاطي مع المرحلة الانتقالية التي تمر بها مصر بعد ثورة الخامس والعشرين من يناير مثل: إصدار التلفزيون المصري قراراً بحذف كل المشاهد التي تخص مبارك وعائلته ورموز نظامه من أرشيفه، وقرار بإسراهم الصياد رئيس قطاع الأخبار منع إذاعة فيديو موقعه الجميل في النشرات والبرامج، بالإضافة إلى إلغاء مهرجان الإعلام العربي ومهرجان القاهرة السينمائي الدولي ومهرجان المسرح التجريبي الدولي هذا العام بـذريعة عدم الاستقرار الأمني والسياسي.

أما على صعيد الإبداع الأدبي والفني من خلال مجال الصحافة والمطبوعات فقد رصد التقرير شيئاً من ما واجهه الصحفيون خلال مشاركتهم في ثورة

بإلزام المدعى عليهم باستعويض المدعين عن الأضرار المادية والأدبية التي أصابهم من جراء القرار الإداري الصادر من المطعون ضدهم على أن يتم تخصيص مبلغ التعويض المقضي به لإنشاء مؤسسة أهلية يقوم على إدارتها المدعون بسفرغ تطوير التعليم والبحث العلمي والتكنولوجيا في مصر. وذكر المدعين أهم من المواطنين المصريين المتعاقدين مع شركات المحمول التي تعمل في مصر، وهي شركات موبينيل وفودافون واتصالات، وأهم فوجوا وجميع المواطنين المصريين بقيام الشركات الثلاث بجمعة يوم الجمعة الموافق ٢٨/١/٢٠١١، بقطع الاتصالات (المحادثات الهاتفية - الرسائل النصية والصوتية) على جميع مستخدمي الشبكات الثلاث دون سابق تنبيه أو إنذار أو تحذير. وأنه بحسب تصريحات الشركات الثلاث فإن هذا القطع المفاجيء للاتصالات في مصر قد تم انصياعاً من هذه الشركات لأوامر وقرارات أصدرها إليهم المدعى عليهم، وذلك حسب الاتفاقيات المبرمة بين تلك الشركات والحكومة المصرية، والتي تسمح وتتيح للحكومة بإصدار مثل تلك القرارات استناداً لدواعي تعرض البلاد لمخاطر تهدد الأمن القومي. وبعد النظر في أوراق القضية وانقضاء الجلسات خلصت المحكمة إلى أن قرار قطع خدمات الاتصالات وخدمات الانترنت قد صدر مشوباً بعيوب مخالفة الدستور والقانون، مغتفراً للسبب القانوني الصحيح الذي يقسمه، معتدياً على حرية الرأي والتعبير وحرية الصحافة والحق في الموجة والطيف الترددي، وحق الاتصال، والحق في الخصوصية والحق في المعرفة وتداول المعلومات، منطوياً على انحراف في استعمال السلطة مستهدفاً غير غايات الصالح العام.

وفي مجال الإعلام جاءت قرارات متوالية مع روح الثورة فكان قرار إلغاء وزارة الإعلام الذي لم يدم طويلاً وقرر مجلس الوزراء في أوائل يوليو تعيين وزيراً للإعلام، إلى جانب دعوات باستقلال المجلس الأعلى للثقافة عن وزارة الثقافة، في خطوة أولى لتفكيك بنية الإدارة المركزية الضاربة في جذور أجهزة الدولة والتي منعها الاستقلالية في اتخاذ القرار، وأكسبتها جمود الحركة ومحدودية النظرة. ولأن التغيير تموج به موجات متلاطمة يكسوها التناقض وتعارض المصالح أحياناً وضبابية الرؤية أحياناً أخرى حيث شهدت الستة أشهر الماضية أحداثاً في قطاع الإعلام وحرية التعبير كان منها قرارات فورية تصحح ما اقترهه النظام السابق، كمحو خطأ الإعلامي الرياضي مدحت شبلبي وعدم تنفيذ توصية لجنة التقييم الإعلامي



يتناول هذا التقرير توثيقاً لأوضاع حرية الإبداع في مصر، وأهم التطورات التي شهدتها خلال الفترة من يناير إلى يونيو ٢٠١١، ومثل هذا التقرير مقدمات اشتعال شرارة التغيير بثورة الخامس والعشرين من يناير حيث اشتعل معها التفكير في أحوال الدولة وما فيها من مؤسسات وهيئات، وهل تؤدي ما عليها أم تعرقل ما لديها من إمكانيات وطاقات، ليس ذلك فحسب، بل اشتعلت أيضاً حلقات النقاش والجدل بشأن جدوى القوانين التي كتبت الحريات وقمعت المبادرات فوضع قانون الاتصالات تحت المجهر لبيان الثغرات التي دلت منها القرارات السيادية القاسية أثناء أحداث الثورة، وأعيد طرح قانون لتداول المعلومات بصيغة تلائم مستحدثات العصر، حتى لا تكون ثورة ذات بُعد واحد بل تشمل كل الأبعاد. لم تقتصر مكتسبات ثورة الخامس والعشرين من يناير عند حد المطالبة بحقوق أهدرت لسنوات أو محاكمة من زرع سوس الفساد في جذع الدولة، وإنما إغلاء صوت الأفكار التي لطالما منعت من البوح، والمجاهرة بوجود البدائل التنظيمية والإدارية التي باستطاعتها وضع مؤسسات الدولة على المسار الصحيح. فعلى صعيد الأحكام والمحاكمات القضائية كانت القضية الأبرز والأهم الحكم بالزمام مبارك والعادلي ونظيف بأداء ٥٤٠ مليون جنيه للخزانة العامة للدولة في قضية قطع الاتصالات في أحداث ثورة ٢٥ يناير، حيث أقام عدد من المواطنين الدعوى رقم ٢١٨٥٥ لسنة ٢٥ ق، بتاريخ ٨/٣/٢٠١١، أمام محكمة القضاء الإداري ضد كلاً من الرئيس السابق حسني مبارك ووزير الداخلية الأسبق حبيب العادلي ورئيس الوزراء الأسبق أحمد نظيف وآخرون، وطلبوا بموجبها الحكم لهم بصفة مستعجلة بوقف تنفيذ القرار السلبى بالامتناع عن وقف إلغاء حق الجهة الإدارية بإصدار قرار وقف وقطع خدمة الاتصالات للهواتف النقالة وفي الموضوع